

Приложение № 1
к решению Совета директоров
акционерного общества
«Жасыл даму» от «24» ноября 2023г.
(протокол № 14/11/2023)

Утверждена
решением Совета директоров
акционерного общества
«Жасыл даму» от «24» ноября 2023г.
(протокол № 14/11/2023)

**Стратегия
развития акционерного общества «Жасыл даму» на 2023-2027 годы**

Введение

Настоящая Стратегия развития акционерного общества «Жасыл даму» на 2023 – 2027 годы определяет миссию, видение, стратегические направления, цели и показатели результатов деятельности Общества на среднесрочный период и разработана с учетом положений ЭК РК, Концепции по переходу РК к «зеленой экономике», утвержденной Указом Президента РК от 30 мая №577, Плана развития МЭПР РК на 2023 – 2027 годы, утверждённого приказом МЭПР РК от 31 января 2023 года №27-п.

Согласно Уставу Общества, целью его деятельности является создание условий по сохранению, восстановлению и улучшению качества окружающей среды, обеспечению перехода Республики Казахстан к низкоуглеродному развитию, в том числе посредством реализации принципа расширенных обязательств производителей (импортеров) в порядке, предусмотренном ЭК РК и иными нормативными правовыми актами РК.

Общество было создано постановлением Правительства РК от 26 июля 2012 года № 978 «О реорганизации Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата» Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан».

До 18 января 2022 года предметами деятельности Общества являлись:

- техническое и консультационное обеспечение деятельности уполномоченного органа по координации и реализации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата;
- научно-исследовательская деятельность в области изменения климата и выбросов парниковых газов, регулируемых рядом международных конвенций и протоколов;
- управление БХО, поступившими в республиканскую собственность.

Во исполнение поручения Главы государства К. К. Токаева, данного 11 января 2022 года на заседании Мажилиса Парламента РК, в соответствии с постановлением Правительства РК от 18 января 2022 года № 20 в дополнение к прежнему функционалу Общество определено оператором РОП.

РОП – это подход к экологической политике, при котором ответственность за весь жизненный цикл продукта, от стадии разработки до утилизации после утраты его потребительских свойств распространяется на его производителей (импортеров).

В РК принцип РОП законодательно был внедрен в 2015 году и начал применяться с 2016 года. С 30 декабря 2015 года до 18 января 2022 года организацией, ответственной за реализацию принципа РОП являлось ТОО «Оператор РОП»¹.

¹ Здесь и далее под «оператором РОП» или «оператором» понимается организация, ответственная за реализацию принципа РОП (в настоящее время - АО «Жасыл даму»). В то время как «ТОО «Оператор РОП»

В соответствии со статьей 387 ЭК РК Оператор РОП обладает исключительным правом в отношении сбора утилизационного платежа и должен распоряжаться и управлять указанными платежами в порядке, предусмотренном ЭК РК и иными законодательными актами РК.

Согласно статьи 389 ЭК РК к полномочиям Оператора РОП относится направление денег, поступивших на его банковский счет в виде утилизационного платежа за организацию сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации отходов, в соответствии с направлениями, предусмотренными статьей 388 ЭК РК.

Согласно пункта 2 статьи 389 ЭК РК Оператор РОП производит расходование утилизационного платежа в соответствии со статьей 388 ЭК РК, а также с согласованной с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды стратегией развития деятельности оператора расширенных обязательств производителей (импортеров), которая включает в себя приоритетность использования средств утилизационного платежа на цели, не окупаемые за счет средств, уплачиваемых физическими и юридическими лицами по тарифам на сбор, транспортировку, сортировку и захоронение твердых бытовых отходов в населенных пунктах.

Миссия и видение

Миссия – содействие реализации государственной экологической политики, направленной на создание условий по улучшению качества окружающей среды и развитию системы комплексного управления отходами, в том числе связанной с развитием циркулярной экономики.

Видение – открытая обществу организация, обеспечивающая ускоренный переход к способам производства, распределения и потребления, сохраняющим окружающую среду.

1. Анализ мирового опыта

Концепция РОП была впервые предложена в Швеции в 1990 году и с тех пор получила широкое распространение во многих странах. По данным ОЭСР в настоящее время в мире применяются около 400 подобных систем, большинство из которых являются обязательными, а не добровольными. Принципы РОП применяются к мелкой потребительской электронике, упаковке, автошинам, вышедшим из эксплуатации транспортным средствам, свинцово-кислотным батареям и прочей продукции.

Внедрение РОП в передовых странах в большинстве случаев опирается на использовании основных подходов: циркулярной экономики, принципе «загрязнитель платит» и делает акцент на внедрении принципа минимизации загрязнения окружающей среды на этапе дизайна продукции, помимо внедрения технологий переработки отходов по принципу трех R (reduce –

– наименование конкретной частной компании, на которую в течение шести лет были возложены указанные полномочия.

сокращение отходов, reuse – повторное использование и recycle – переработка ресурсов).

В странах ЕС принципы РОП реализуются на уровне нескольких директив, которые регулируют батареи и аккумуляторы, упаковку и упаковочные отходы, транспортные средства с истекшим сроком службы, отработанное электрическое и электронное оборудование. Согласно законодательству ЕС, ответственность за выполнение РОП полностью лежит на производителях/импортерах. Страны-участницы предоставляют производителям/импортерам два метода исполнения обязательств:

- 1) на индивидуальной основе – путем организации обращения с отходами;
- 2) на коллективной основе – путем создания организации производителей и импортеров, и (или) вступления в такую организацию и поручения организации организовать обращение с отходами.

Таким образом, в одной стране может существовать несколько организаций РОП. Например, большинство организаций РОП в Швеции работают как некоммерческие компании, принадлежащие отдельным производителям или торговым организациям в рамках соответствующих обязательств РОП. Ни одна из организаций не обладает законодательной монополией, все они работают на открытом рынке. Таким образом, для некоторых групп продуктов существует конкуренция между различными производителями, а именно для отходов упаковки и отходов электрического и электронного оборудования. В зависимости от группы продуктов схемы РОП финансируются за счет платы за продукцию, которая добавляется к розничной цене и/или доходу от продажи переработанного материала. Этими финансовыми транзакциями в большинстве схем РОП управляют отдельные организации РОП.

При этом за производителями/импортерами законодательно закреплены расходы на информирование населения (а именно держателей продукции) о путях возвращения продукции производителям/импортерам и PR раздельного сбора отходов.

Некоторые страны ЕС также практикуют дополнительные меры реализации РОП. Например, в Литве введен налог на загрязнение окружающей среды, от которого освобождаются производители/импортеры при выполнении расширенных обязательств. В Бельгии введены большие налоги на сжигание и захоронение, которые помогают мотивировать производителей/импортеров перейти к циркулярной экономике. ЕС ставит перед собой целью перерабатывать не менее 55% своих муниципальных отходов к 2025 году, 60% к 2030 году, и 65% к 2035 году.

В Японии функции оператора РОП реализуются государственным учреждением (Японская ассоциация по переработке тары и упаковки). Законодательно в Японии правительство требует от производителей/импортеров производить продукцию, которую можно легко переработать, а также выплаты согласно фактическим расходам и объемам переработки. Фактически в этой стране производителям/импортерам не

представлены разные методы реализации РОП. Муниципалитеты и Организация РОП популяризируют отдельный сбор за счет собранных средств. Согласно целям Японии, к концу 2030 года уровень переработки фторуглеродов должен составить 70%.

В Южной Корее система реализации РОП носит гибридный характер, в которой сосуществуют как организации ответственности производителей, так и государственное учреждение, контролирующее выполнение РОП (Корейская экологическая корпорация). В этой системе производителям/импортерам дается на выбор два метода реализации РОП:

- 1) система сбора за утилизацию отходов – взимает плату, необходимую для обращения с отходами с производителей и импортеров товаров;
- 2) добровольное соглашение о сборе и переработке пластиковых отходов – система, при которой производитель/импортер может быть освобожден от сбора за утилизацию отходов.

Южная Корея ставит перед собой цель сократить количество пластиковых отходов на 50% и переработать 70% отходов пластмасс к 2030 году.

В России существует публично-правовая компания «Российский экологический оператор», которая курирует систему обращения с твердыми коммунальными отходами, а также реализацию принципов РОП. В целях реализации концепции РОП организация формирует реестр предприятий по утилизации, реестр упаковки, реестр производителей товаров, товаров в упаковке. Согласно механизму РОП, внедренного в России, производители и импортеры ответственны за утилизацию тех товаров, которые произвели, и той упаковки, которую использовали при выпуске товаров на рынок. Механизм предусматривает два метода реализации РОП для производителей/импортеров:

- 1) самостоятельная утилизация отходов, путем создания собственной инфраструктуры по сбору, накоплению, обработке и утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, включенным в Реестр предприятий по утилизации;
- 2) производители и импортеры товаров, которые не обеспечивают утилизацию отходов, уплачивают экологический сбор.

Организация также предоставляет средства РОП организациям, осуществляющим утилизацию отходов и состоящим в реестре утилизаторов.

В Белоруссии за исполнением принципов РОП закреплено государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов», основной целью деятельности которой является координация деятельности в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами. Производители/импортеры в Белоруссии несут полную ответственность за сбор, обезвреживание и использование отходов товаров и упаковки и могут исполнить свои обязательства одним из следующих методов:

1) применение собственной системы сбора, обезвреживания и использования отходов товаров и упаковки с предоставлением отчетов в организацию РОП;

2) заключение договора с организацией РОП об организации сбора, обезвреживания и использования отходов товаров и упаковки с платой за организацию этих мероприятий.

Вырученные средства направляются на компенсацию расходов по сбору отходов товаров и упаковки.

Помимо основных функций, организация РОП в Белоруссии осуществляет ведение реестра организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов, проводит информационную работу среди населения по вопросам обращения с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами, а также участвует в работе по привлечению инвестиций в сферу обращения со вторичными материальными ресурсами и отходами товаров и упаковки.

Таким образом, международный опыт в сфере внедрения принципов РОП демонстрирует использование как частных форм организаций РОП в конкурентной среде, так и монопольных государственных учреждений, также гибридных систем с присутствием обеих форм организаций.

Анализ наиболее распространенных моделей РОП в мире, что каждая из таких моделей имеет свои особенности и преимущества.

1. Единый оператор РОП.

Государство назначает одного единого оператора РОП, ответственного за сбор, сортировку и переработку отходов упаковки. Этот оператор обычно имеет монопольное положение на рынке и получает финансирование от производителей товаров.

Преимущества: Стандартизация норм, упрощение администрирования, возможность контроля государства.

Недостатки: Отсутствие конкуренции.

Примеры: Дания (Dansk Retursystem), Бельгия (Fost Plus).

2. Конкурентные операторы РОП.

Разные компании могут заниматься системой РОП в конкурентной среде.

Преимущества: Больше конкуренции, что может стимулировать эффективность и инновации.

Недостатки: Риск монополизации, ценовых сговоров и несогласованности в системе.

Примеры: Германия, Франция.

3. Негосударственные операторы РОП.

Операторы системы РОП создаются частными компаниями, иногда совместно с производителями товаров.

Преимущества: Гибкость и инновации, сотрудничество с промышленностью.

Недостатки: Ограниченный контроль государства, потенциальный конфликт интересов.

Примеры: Сербия (Sekorak), Румыния (Eco-Rom Ambalaje).

4. Смешанные модели РОП.

В некоторых странах используется смешанный подход, где есть как государственные, так и частные операторы, работающие в рамках системы РОП.

Преимущества: Позволяет учесть разнообразие местных условий и ресурсов.

Недостатки: Разделение ответственности по различным видам упаковки усложняет систему.

Примеры: Швеция (в части упаковки для потребителей), Голландия.

Общие выводы:

1. В странах, где государство определяет единого оператора, возможна более высокая степень контроля и стандартизации в системе РОП.

2. Конкурентные модели могут сопровождаться риском ценовых сговоров и недостатком координации.

3. Ключевыми компонентами успешной системы РОП, независимо от модели являются прозрачность и контроль.

Каждая модель оператора РОП имеет свои достоинства и недостатки, и выбор зависит от местных условий, целей экологической политики и уровня развития системы переработки отходов в конкретной стране.

2. Анализ текущей ситуации

2.1. Управление отходами

Экономический рост и улучшение уровня жизни неразрывно связаны с увеличением потребления продовольственных и непродовольственных товаров. Обратной стороной этого процесса является увеличение объемов образования отходов, представляющее серьезную проблему для окружающей среды.

Несмотря на усилия государства, образование и накопление отходов опережают темпы и возможности их переработки. Ежегодно образуется порядка 4,5-5 млн тонн ТБО. Показатель переработки и утилизации ТБО увеличился с 2,6% в 2016 году до 21,1% в 2021 году, 24% в 2022 году и демонстрирует стабильную динамику роста.

Основная масса ТБО без разделения (сортировки) на компоненты вывозится и складывается на открытых свалках, полигонах, большая часть из которых не соответствуют требованиям природоохранного и санитарного законодательства РК. По данным МЭГПР, в республике действует около 3 тысяч полигонов ТБО, на которых накоплено 125 млн тонн отходов. При этом, только 20% из действующих полигонов соответствуют экологическим и санитарным требованиям.

С целью покрытия части расходов на сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов в 2015 году в ЭК РК был внедрен механизм реализации РОП. Физические и юридические лица,

осуществляющие производство на территории РК и (или) ввоз на территорию РК отдельных видов продукции (товаров) по перечню, утвержденному уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, обязаны обеспечивать сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств такой продукции (товаров).

Законодательством РК предусмотрено исполнение РОП одним из двух способов по выбору производителя (импортера):

- 1) применение собственной системы сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации отходов;
- 2) заключение с оператором РОП договора об организации сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации отходов.

Средства, поступившие на банковский счет оператора РОП в виде утилизационного платежа, расходуются по направлениям, установленным пунктом 1 статьи 388 ЭК РК. Данные направления обеспечивают прямое исполнение обязательств по исполнению РОП, принятых оператором, а также решение иных задач, направленных на улучшение состояния окружающей среды.

В 2016 году РОП внедрены сначала на автомобили и их компоненты, в 2017 году – на упаковку (до 2020 года – по нулевой ставке), в 2020 году – на сельскохозяйственную технику, а также на электромобили по «нулевой» ставке, в 2022 году – на электрическое и электронное оборудование.

Автомобили, сельхозтехника и автокомпоненты

Существенное влияние на загрязнение окружающей среды оказывают ВЭТС и ВЭССХТ.

По состоянию на 1 июля 2023 года количество зарегистрированных АТС составило 4 951 901 единиц, увеличение по сравнению с аналогичным показателем на начало 2023 года составило 502 610 единиц или 11%.

Таблица №1

Сравнение количества зарегистрированных автотранспортных средств²

Наименование	01.01.2023	01.07.2023	Отклонение	
			ед.	%
легковые автомобили	3 909 559	4 351 768	442 209	111%
грузовые автомобили	446 510	497 807	51 297	111%
автобусы	93 222	102 326	9 104	110%
Всего	4 449 291	4 951 901	502 610	111%

В числе основных причин существенного роста количества АТС стала проведенная в первом полугодии 2023 года легализация иностранных

² По данным БНС АСПИР РК

автомобилей, завезенных в РК до 1 сентября 2022 года. По данным Министерства внутренних дел РК, в Казахстане за время легализации зарегистрировали 219 тысяч иностранных автомобилей.

Жизненный цикл автомобиля зачастую не носит завершенной формы: выводимые из эксплуатации автомашины разбирают в автомастерских, пригодные к дальнейшей эксплуатации узлы и компоненты реализуются на авторынках, а остальное, в том числе части кузова, размещаются на полигонах ТБО или несанкционированных местах.

За период с 2016 года принято обязательств по организации сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации ТС по произведенным и импортированным авто на общее количество порядка 560 тыс. ТС. По ССХТ приняты обязательства по 11,5 тыс. единицам.

В рамках исполнения обязательств с 2016 года по 2021 год ТОО «Оператор РОП» было собрано и утилизировано 216 тыс. ВЭТС, а также 3,5 тыс. ВЭССХТ, в том числе в 2016 году – 5,6 тыс. ВЭТС; в 2017 году – 41,4 тыс. ВЭТС; в 2018 году – 40,8 тыс. ВЭТС; в 2019 году – 36,7 тыс. ВЭТС; в 2020 году – 41,2 тыс. ВЭТС и 120 ВЭССХТ; в 2021 году – 50,0 тыс. ВЭТС и 3380 ВЭССХТ.

Загрязнение окружающей среды автотранспортом происходит не только при завершении жизненного цикла. В процессе эксплуатации происходит выработка отдельных узлов и компонентов, таких как шины, масла, аккумуляторы и т.д. Рост количества автомобилей влечет за собой пропорциональный рост образования отходов автокомпонентов, которые также требуют сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации.

В рамках исполнения обязательств с 2016 года по 2021 год ТОО «Оператор РОП» было собрано и утилизировано 81,8 тыс. тонн отработанных аккумуляторных батарей, 5 тыс. тонн прочих химических продуктов (антифриз, антиобледенители), 62,373 тыс. тонн отработанных масел, свыше 120 тыс. тонн использованных шин.

Электрическое и электронное оборудование

Электронная и электрическая техника является опасной и быстрорастущей группой отходов. Данный вид отходов несет особую угрозу в связи с высоким уровнем таких токсичных веществ как бромированные антипирены, органические соединения брома, фталаты, пластификаторы и др. Опасным для окружающей среды является как накопление на полигонах, так и сжигание электронных отходов.

Таблица №2

Сбор и утилизация отходов автокомпонентов и электроники, в тоннах

Виды отходов		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
АКБ	сбор	7 000,0	13 653,5	20 000,0	16 244,3	17 493,3	7 650,2
	утиль	7 000,0	13 653,5	20 000,0	16 244,3	17 493,3	7 650,2

антифриз	сбор	0,0	2 300,0	2 600,0	0,0	0,0	138,7
	утиль	0,0	2 300,0	2 600,0	0,0	0,0	138,7
масло	сбор	1 705,0	1 530,9	2 581,4	17 618,5	23 162,5	15 774,5
	утиль	1 705,0	1 530,9	2 500,1	15 634,7	23 162,5	15 774,5
шины	сбор	19 366,5	15 739,8	24 608,2	25 095,9	23 674,1	23 676,9
	утиль	19 366,5	14 847,4	24 990,3	23 019,7	23 674,1	23 676,9
электроника	сбор	0,0	2 461,3	4 665,9	0,0	0,0	0,0
	утиль	0,0	2 461,3	4 665,9	0,0	0,0	0,0
ИТОГО	сбор	28 071,5	35 685,5	54 455,5	58 958,7	64 329,9	47 240,3
	утиль	28 071,5	34 793,1	54 756,3	54 898,7	64 329,9	47 240,3

Упаковка

Одной из наиболее распространенных и ценных с точки зрения дальнейшей переработки видов ТБО является «упаковка». Структурно казахстанский рынок упаковки представлен полимерной упаковкой, бумажной и картонной, стеклянной, металлической тарой и укупорочными средствами. Наиболее экологичными видами упаковки являются бумажно-картонная и алюминиевая упаковка. Бумажно-картонная упаковка в основном состоит из целлюлозы, получаемой из возобновляемого сырья – древесины. Алюминиевая и стеклянная упаковка полностью подходят для повторного использования, при этом бесконечное количество раз.

Таблица №3

Сбор и утилизация отходов упаковки, в тоннах³

Вид отходов		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
пластик	сбор	5 716,04	8 994,94	9 799,40	7 501,45	9 009,45
	утиль	5 017,08	8 486,08	8 825,53	5 278,83	4 922,87
бумага	сбор	33 200,74	31 475,69	14 946,10	18 471,27	89 702,78
	утиль	40 134,98	31 594,67	10 706,55	27 971,94	75 465,25
стекло	сбор	14 872,45	14 793,73	25 343,58	7 758,28	21 924,98
	утиль	2 700,00	22 771,87	22 377,17	11 403,10	12 859,51
МСУ	сбор	0	12 070,94	0		
	утиль	0	12 070,94	0		
жесть	сбор	0	279,24	193,79		
	утиль	0	279,24	193,79		
Итого	сбор	53 789,23	67 614,54	50 282,87	33 731,00	120 637,21
	утиль	47 852,06	75 202,80	42 103,04	44 653,87	93 247,63

Большая проблема казахстанской упаковочной индустрии – зависимость от импортного сырья и высокие таможенные пошлины. Таким образом, переработка отходов использованной упаковки решает не только проблему утилизации отходов, но и обеспечивает отрасль востребованным вторичным сырьем, снижающим себестоимость производства.

Бесхозные опасные отходы, переданные решением суда в республиканскую собственность содержащие стойкие органические загрязнители

Одной из важных экологических проблем в РК являются объекты исторических загрязнений, сформированные еще в период Советского союза.

³ источник – информация ТОО «Оператор РОП»

Такие объекты признаются судом бесхозными и передаются в республиканскую собственность. В ходе проведения обследований таких объектов выявлено содержание СОЗ, регулируемых Стокгольмской конвенцией, в ядохимикатах с. Тургеневка, Костанайская область и ПХД-содержащих отходах РЛС «Дарьял-У». Оператором проведена работа по упаковке, транспортировке и размещению данных отходов на временное хранение на специализированных складах.

Учитывая важность проблемы, в ЭК РК предусмотрена возможность направления средств утилизационных платежей на организацию сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания, утилизации, уничтожения отходов, содержащих СОЗ, в порядке и на условиях, определяемых уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В целях определения размеров денежных выплат за деятельность по сбору, транспортировке, переработке, использованию и (или) утилизации отходов продукции (товаров) и упаковки, определения мощностей действующих объектов (предприятий) по переработке, использованию и (или) утилизации отходов продукции (товаров) и упаковки, а также видов продукции, производимой из отходов в 2020 году проведена НИР, на основании которой ТОО «Оператор РОП», как частная организация, производил выплаты контрагентам (сборщики, транспортировщики, переработчики-утилизаторы упаковки). Однако, для Общества, как государственной организации, стоит вопрос об утверждении ставок выплат Правительством РК и регламента соответствующих процедур МЭПР РК.

Система РОП основана на принципе «Загрязнитель платит», согласно которому производитель/импортер (загрязнитель) должен покрывать все расходы, необходимые на сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов его продукции (товара), а также на осуществление деятельности оператора РОП и иные расходы в соответствии с законодательством по РОП. При таком подходе, финансовые средства, поступающие от производителей/импортеров, и направляемые на сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, остаются сбалансированными.

В НИР 2020 года размеры выплат за сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов упаковки превышают в несколько раз размеры утилизационных платежей. Это приводит к дисбалансу системы РОП. По отдельным видам продукции (товарам) производители/импортеры не платят утилизационный сбор, т.к. предусмотрен «нулевой» коэффициент, при этом возникающие отходы этой продукции (товаров) подлежат сбору, транспортировке, подготовке к повторному использованию, сортировке, обработке, переработке, обезвреживанию и (или) утилизации. Также, со снижением размеров утилизационных платежей за ТС

на 50%, возникает дисбаланс денежных потоков, поступающих от производителей (импортеров) и направляемых в соответствии со статьей 388 ЭК РК. Такая ситуация может представлять угрозу для функционирования системы РОП в Казахстане.

В связи с вышеизложенным, возникает необходимость в:

- расчете размеров выплат за деятельность по сбору, транспортировке, подготовке к повторному использованию, сортировке, обработке, переработке и (или) утилизации отходов продукции (товаров) путем проведения закупки маркетинговых услуг по расчету выплат за организацию сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП;

- актуализации размеров утилизационных платежей по видам продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП с учетом расходов на деятельность по сбору, транспортировке, подготовке к повторному использованию, сортировке, обработке, переработке и (или) утилизации отходов продукции (товаров).

Совершенствование материально-технической базы

Эффективная переработка отходов невозможна без их предварительного разделения по видам, для которой требуется обеспечение инфраструктуры раздельного сбора и сортировки ТБО. В рамках данного направления, ТОО «Оператор РОП» проводил работу по совершенствованию МТБ, путем приобретения и поставки в адрес МИО контейнеров для раздельного сбора отходов, мусоровозов для их обслуживания, а также линий сортировки ТБО.

По данным МЭГПР на начало 2023 года в республике из 207 городов и районов раздельный сбор отходов на разных этапах внедрен в 133, а сортировка – в 103 городах и районах.

Имеющиеся в настоящее время линии сортировки в Казахстане применяют технологии ручного сбора. В 2020 году ТОО «Оператор РОП» предложено внедрение в регионах раздельного сбора ТБО и автоматических сортировочных линий, которые могут во многом сократить ручной труд, оптимизировать трудозатраты и повысить эффективность сортировки в целом. Результатом раздельного сбора и качественной сортировки отходов является получение вторичного сырья и, соответственно, вовлечение его в повторный хозяйственный оборот.

Работа по совершенствованию МТБ проводилась в рамках подписанных МЭГПР, МИО и оператором РОП дорожных карт по внедрению раздельного сбора и сортировки ТБО (далее – дорожные карты).

Так, в 2020 году по четырем дорожным картам в адрес МИО городов Усть-Каменогорск, Семей, Актобе и Алматинской области были поставлены следующие виды техники и оборудования:

Таблица №4

Информация об исполнении дорожных карт по внедрению раздельного сбора и сортировки ТБО

Раздельный сбор ТБО	Сортировка ТБО
г. Усть-Каменогорск	
<ul style="list-style-type: none"> - контейнеры колокольного типа для тяжелой фракции (стекло) – 514 ед. – 171,83 млн тенге; - евроконтейнеры для легкой фракции (пластик/макулатура) – 760 ед. – 56,66 млн тенге; - мусоровозы с задней загрузкой (для евроконтейнеров) – 4 ед. – 142,56 млн тенге; - мусоровозы с кранно-манипуляторной установкой (для колоколов) – 2 ед. – 78,40 млн тенге. 	2 660 000 Евро на автоматизированную линию сортировки ТБО мощностью 100 тыс. тонн. 20.12.2021 года была полностью завершена поставка и передача оборудования акимату
г. Семей	
<ul style="list-style-type: none"> - контейнеры сетчатые для легкой фракции (пластик/макулатура) – 1050 ед. – 70,21 млн тенге; - контейнеры колокольного типа для тяжелой фракции (стекло) – 532 ед. – 177,85 млн тенге; - мусоровозы с задней загрузкой (для сеток) – 4 ед. – 177,28 млн тенге; - мусоровозы с кранно-манипуляторной установкой (для колоколов) – 2 ед. – 78,40 млн тенге. 	2 660 000 Евро на автоматизированную линию сортировки ТБО мощностью 100 тыс. тонн. 22.01.2022 года была полностью завершена поставка и передача оборудования акимату
г. Актобе	
<ul style="list-style-type: none"> - железные контейнеры для легкой фракции (пластик/макулатура) – 200 ед. – 22,4 млн тенге (поставка осуществлена не в полном объеме, из заявленных 962 контейнеров было передано – 200); - контейнеры колокольного типа для тяжелой фракции (стекло) – 481 ед. - 160,80 млн тенге; - мусоровозы с задней загрузкой (для сеток) – 4 ед. – 185,92 млн тенге; - мусоровозы с кранно-манипуляторной установкой (для колоколов) – 2 ед – 78,40 млн тенге. 	1 680 000 Евро на полуавтоматическую линию сортировки ТБО мощностью 60 тыс. тонн. 22.01.2022 года была полностью завершена поставка и передача оборудования акимату
Алматинская область	
<ul style="list-style-type: none"> - 902 ед. контейнеров колокольного типа под тяжелую фракцию – 375 млн тенге 	-

В рамках развития инфраструктуры раздельного сбора твердых бытовых отходов в г. Усть-Каменогорск запущен мусоросортировочный комплекс мощностью до 100 тыс. тонн отходов в год. Стоимость оборудования составила 2,66 млн евро. На основании трехстороннего договора поставщиком оборудования являлась компания «SABO S.A.» (Греция), финансирующей организацией – Оператор РОП, а получателем оборудования – Акимат г. Усть-Каменогорск.

Также в рамках Дорожной карты проекта по внедрению системы раздельного сбора твердых бытовых отходов в г. Усть-Каменогорск закуплено 1 274 единиц евроконтейнеров, 6 единиц специальной техники для ее вывоза.

В 2022 году в Аккольском районе Акмолинской области запущен проект по переработке пищевых отходов при поддержке компаний Sycotom и Biotech (Франция). В рамках проекта в социальных объектах района установлено и запущено 5 электрокомпостеров органических отходов, мощностью переработки до 125 тонн в год.

Со стороны МИО городов Семей и Актобе не выполняются обязательства по выделению земельных участков, разработке проектно-сметных документов и возведению зданий под мусоросортировочный комплекс (в которые монтируются поставленные Оператором РОП сортировочные линии ТБО) и подключению необходимых инженерных сетей, в связи с чем запуск мусоросортировочных комплексов откладывается до неопределенных сроков.

Более того, в период 2020-2021 гг. МЭГПР и Оператором РОП также были подписаны дорожные карты с МИО Павлодарской области (г. Павлодар, г. Экибастуз) и Акмолинской области (г. Косшы, г. Шучинск с пос. Бурабай, г. Акколь). Однако, ввиду неисполнения МИО первоначальных мероприятий дорожных карт – разработка и утверждение МИО программы МТД, в котором указывается текущая ситуация по управлению ТБО и потребность в МТД, а также ее согласование с МЭГПР и Оператором РОП, реализация дальнейших мероприятий дорожных карт в виде закупа и поставки техники и оборудования со стороны Оператора РОП не были начаты.

Наиболее значимыми проблемами в управлении отходами являются:

1. Неразвитость инфраструктуры отдельного сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки и (или) утилизации ТБО.
2. Сложность и неоднородность морфологического состава ТБО, которая усложняет выбор оптимальной технологии их сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации отходов.
3. Недостаточная поддержка действий Оператора РОП со стороны МИО, а также отсутствие комплексного подхода (видения) по развитию отрасли управления отходами на уровне МИО.

2.2. Стимулирование производства и эксплуатации в РК экологически чистых АТС и ССХТ

В целях развития производства в РК экологически чистых АТС (соответствующих экологическому классу, установленному техническим регламентом Евразийского экономического союза; с электродвигателями) и их компонентов, а также ССХТ, соответствующих экологическим требованиям, определенным техническими регламентами проведена работа по стимулированию производства порядка 257,9 тыс. единиц АТС и ССХТ.

Соответствие АТС экологическому классу и ССХТ техническим регламентам определяет степень негативного влияния объектов на окружающую среду, при этом не подразумевает отсутствие воздействия на него.

Однако, в настоящее время отсутствует механизм оценки экологического эффекта данного направления стимулирования, в связи с чем, проведение анализа результативности не представляется возможным.

Содействие обновлению парка ТС и ССХТ осуществляется также через финансирование проектов в обрабатывающей отрасли, путем стимулирования

потребительского спроса. Согласно постановлению Правительства РК от 02.09.2021 г. № 604 объем финансирования в 2022 году составил 160 млрд тенге для финансирования проектов в обрабатывающей промышленности, направленные на улучшение состояния окружающей среды, в том числе путем стимулирования потребительского спроса и обновления;

- транспортных средств в Республике Казахстан, в рамках обусловленного финансирования банков второго уровня для финансирования физических лиц - покупателей легкового автотранспорта отечественного производства в сумме 100 млрд тенге;

- ССХТ в Республике Казахстан в сумме 30 млрд тенге;

- транспортных средств в Республике Казахстан, в рамках обусловленного финансирования социально-предпринимательских корпораций при местных исполнительных органах и/или перевозчиков, приобретающих автобусы отечественного производства в сумме 30 млрд тенге.

Также, в соответствии с постановлением Правительства РК от 19.09.2023 г. № 813 в 2023 году, предусмотрено финансирование Оператором РОП проектов в обрабатывающей отрасли, связанных с обновлением техники путем стимулирования потребительского спроса в РК на ССХТ отечественного производства в размере 20 млрд тенге.

1. Льготное финансирование приобретения легкового автотранспорта

Количество автомобилей. В 2022 году общее количество произведенных легковых автомобилей достигло 103 399 единиц, из них в рамках программы льготного автокредитования профинансировано приобретение 12 592 единиц, что составило 12% от общего объема. В 1-ом полугодии 2023 года общее количество произведенных легковых автомобилей составило 66 316 единиц, из них в рамках программы льготного автокредитования профинансировано приобретение 751 единицы, что составляет 1,1% от общего объема.

Количество рабочих мест. До старта программы льготного автокредитования на начало 2022 года, общее количество рабочих мест на предприятиях по производству легковых автомобилей составляло 2 584 единиц. По итогам 2022 года, количество рабочих мест увеличилось на 956 единиц и на начало 2023 года достигло 3 540 рабочих мест. Таким образом, прирост по созданию рабочих мест достиг 37%. В соответствии с долей программы льготного автокредитования к общему объему производства легковых автомобилей, можно сделать вывод, что в рамках данной программы было создано 115 рабочих мест.

Выплаченные налоги. В 2022 году общий объем уплаченных налогов и других обязательных платежей в бюджет от предприятий по производству легковых автомобилей составил 23 297 млн тенге, за 1-ое полугодие 2023 года объем выплаченных налогов составил 19 335 млн тенге.

Иная информация. Общее количество дилерских центров, реализующих отечественные легковые автомобили, достигло порядка 115 по всему Казахстану.

2. Льготное лизинговое финансирование на приобретение СХТ

Количество СХТ. В 2022 году общее количество произведенных тракторов и комбайнов составило 5 351 единиц, из них в рамках программы льготного финансирования СХТ профинансировано приобретение 1 072 единиц, что составило 20% от общего объема. В 1-ом полугодии 2023 года общее количество произведенных тракторов и комбайнов составило 3 567 единиц, из них в рамках программы льготного финансирования СХТ профинансировано приобретение 22-х единиц, что составляет 0,6% от общего объема.

Количество рабочих мест. До запуска программы льготного лизингового финансирования на начало 2022 года, общее количество рабочих мест на предприятиях по производству СХТ составляло 1 588 единиц. По итогам 2022 года, количество рабочих мест увеличилось на 72 единицы и на начало 2023 года достигло 1 660 рабочих мест. Таким образом, прирост по созданию рабочих мест достиг порядка 5%. Создание новых рабочих мест в размере 72 единицы обусловлено запуском программы льготного лизингового финансирования.

Выплаченные налоги. В 2022 году общий объем уплаченных налогов и других обязательных платежей в бюджет от предприятий по производству сельскохозяйственной техники составил 8 044 млн тенге, за 1-ое полугодие 2023 года объем выплаченных налогов составил 6 553 млн тенге.

Иная информация. Общее количество дилерских центров, реализующих отечественные тракторы и комбайны, достигло порядка 81 по всему Казахстану.

3. Льготное лизинговое финансирование на приобретение автобусов

Фактически реализация льготного лизингового финансирования на приобретение автобусов отечественного производства была начата во 2-ом квартале 2023 года. В связи с чем, оценить в настоящее время экономический и мультипликативный эффект от ее реализации на экономику Казахстана не представлялось возможным.

Стимулирование производства экологически чистых АТС и ССХТ важно не только с точки зрения улучшения экологии, но также с точки зрения решения социальных задач. В результате реализации программы льготного автокредитования у населения появилась возможность приобрести новые ТС на выгодных условиях. Однако, несмотря на очевидный положительный эффект для населения, финансирование по ставке ниже рыночной оказывает отрицательное влияние на финансовые показатели Оператора РОП в соответствии с требованиями МСФО.

Финансирование скидочных сертификатов

ТОО «Оператор РОП» в Общество были переданы 318 неиспользованных скидочных сертификатов, погашение которых началось в октябре 2022 года. На конец отчетного года 192 владельцам скидочных

сертификатов была предоставлена скидка на приобретение нового экологически чистого ТС и СХТ отечественного производства.

Также, в отчетном году населению за сдачу на утилизацию ВЭТС была выплачена денежная компенсация по 378 заявкам.

Создание сети ЭЗС

Помимо стимулирования производства экологически чистых АТС и ССХТ, одним из направлений деятельности Оператора по снижению негативного воздействия ТС на окружающую среду является создание и развитие сети ЭЗС, необходимых для широкого распространения электротранспорта. Так, в 2017 году Оператором начата реализация пилотного проекта по развитию инфраструктуры ЭЗС в РК.

В 2018 году для развития пилотного проекта создано ТОО «Оператор ЭЗС» с выделением целевых средств на создание сети ЭЗС по трем основным показателям – сервисное обслуживание, развитие инфраструктуры и маркетинг ЭЗС. Оператором ЭЗС в 2018-2019 годах установлено и запущено в эксплуатацию 102 единицы ЭЗС по РК, из них 50 в г. Астана и 52 в г. Алматы. Установленные зарядные станции моделей F4-51 (медленные) в количестве 100 единиц, и TG50/100 (скоростные) в количестве 2 единиц.

Кадровая политика

В целях обеспечения надлежащих условий труда работников утверждены соответствующие внутренние нормативные документы, которые регулируют: трудовой распорядок, оплату труда, оценку деятельности, порядок и условия премирования, социальную поддержку работников и членов Правления, подбор персонала и кадрового администрирования, согласование и назначение (избрание) персонала на ключевые должности в Обществе, проведение конкурсного отбора на вакантные должности и адаптации персонала, наложение дисциплинарных взысканий на работников, повышение квалификации, профессиональной подготовки и развитие работников Общества.

Кадровая политика утверждена Советом директоров Общества 23 декабря 2022 года (протокол №14), политика устанавливает принципы и ключевые направления в области управления человеческими ресурсами в Обществе. Кадровая политика направлена на формирование кадрового потенциала как важнейшего интеллектуального и профессионального ресурса, обеспечивающего достижение стратегических целей Общества через эффективную корпоративную культуру, ориентированную на достижение высоких результатов деятельности и соблюдение принципов меритократии.

Обществом на постоянной основе проводятся мероприятия по развитию корпоративной культуры и поддержанию корпоративных ценностей. Работники Общества при приеме на работу в обязательном порядке изучают Кадровую политику, где отражены ориентиры профессиональной деятельности и корпоративной культуры.

По рекомендациям Министерства экологии и природных ресурсов РК осуществляется внесение предложений для награждения почетными

грамотами и благодарственными письмами работников компании ко «Дню эколога» и ко «Дню независимости Республики Казахстан».

В целях внедрения рыночной системы вознаграждения, эффективного управления производительностью персонала, создания системы мотивации и вознаграждения работников Общества в 2022 году была начата работа по внедрению грейдовой системы оплаты труда.

Результатом проведенной работы стало установление прозрачной, справедливой и эффективной системы оплаты труда, способствующей достижению стратегических целей Общества, повышению потенциала и лояльности персонала.

Основным принципом системы оплаты труда, основанной на грейдировании должностей, является обеспечение внутренней справедливости и внешней конкурентоспособности.

Цифровизация и автоматизация бизнес-процессов

В 2021 году ТОО «Оператор РОП» введена цифровая модель финансирования специализированных предприятий через автоматизированную информационную систему (АИС) «ЕcoQolday», которая являлась платформой как для действующих предпринимателей, так и для желающих начать свой бизнес в направлении сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов продукции (товаров), на которые распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров).

Введение цифровой модели взаимодействия участников проекта «ЕcoQolday» позволило расширить географию сбора вторичного сырья по всему Казахстану и увеличить объемы их переработки.

За 11 месяцев функционирования АИС, собрано и поставлено на переработку свыше 110 тысяч тонн вторсырья, из которых 73% отходы картона и бумаги, 18% отходы тарного стеклобоя и оборотной стеклянной бутылки, и 9% отходы пластмассовой упаковки.

С передачей функций оператора расширенных обязательств производителей (импортеров) Обществу, Общество продолжит взаимодействие с контрагентами по сбору, транспортировке, подготовке к повторному использованию, сортировке, обработке, переработке и (или) утилизации отходов упаковки, автокомпонентов (отработанных шин, масел и аккумуляторов), электронного и электрического оборудования через АИС, в этой связи Обществом проводятся работы по совершенствованию автоматизированной информационной системы в части расширения функционала – автоматизация процессов по принятию документов и отчетности через систему.

Автоматизация данных бизнес-процессов поможет повысить эффективность, снизить ошибки, способствуя более оперативному взаимодействию Общества с контрагентами.

2.3. Экологическая культура населения

Одним из важнейших условий развития комплексной системы управления отходами является налаженный раздельный сбор бытовых отходов у источников образования. Однако, принимаемые меры по развитию

инфраструктуры для раздельного сбора отходов не будут эффективными без должного уровня экологического образования и воспитания населения. Значительная часть населения продолжает собирать бытовые отходы без разделения, не осознавая необходимость раздельного сбора. При этом, у государства отсутствуют действенные инструменты контроля за «правильностью» сбора бытовых отходов населением.

Текущими реалиями определяется необходимость проведения широкомасштабной работы в части экологического воспитания, формирования среди казахстанцев ответственного и рационального отношения к природным ресурсам, понимание необходимости внедрения раздельного сбора бытового мусора для его дальнейшей переработки.

Повышение осознанности населения в обращении с отходами закладывает основу экологического благополучия. Экологическое сознание и культура населения играет важную роль в успешном внедрении раздельного сбора ТБО. Во всем мире экологическое образование является важным этапом на пути устойчивого развития и «зеленого роста» экономики страны. Поэтому важно формировать привычку к раздельному сбору отходов у детей с раннего возраста.

Формирование в обществе экологической культуры, пропаганда экологических знаний на всех уровнях образования, развитие экологического образования и просвещения в целях обеспечения устойчивого развития является одной из задач экологического законодательства.

Под экологическим образованием понимается непрерывный интегрированный процесс обучения, воспитания и развития личности, нацеленный на формирование активной жизненной позиции каждого и повышение экологической культуры в обществе в целом, основанный на принципах устойчивого развития.

2.4. SWOT-анализ

Таблица №5

SWOT-анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • Статус единого государственного оператора РОП • Обязательность утилизационных платежей для производителей и импортеров • Законодательное определение инструментов для решения поставленных задач 	<ul style="list-style-type: none"> • Слабое администрирование поступлений утилизационных платежей в связи с недостаточной интеграцией информационных систем Оператора РОП с другими государственными информационными системами • Необходимость совершенствования законодательной базы в целях эффективного осуществления функций единого государственного оператора РОП

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Развитие единого государственного оператора РОП с учетом передового международного опыта • Стимулирование развития отечественного бизнеса в сфере управления отходами • Создание инфраструктуры в сфере управления отходами • Создание условий для привлечения прямых инвестиций в сферу переработки и утилизации отходов • Создание условий для трансферта зарубежных новейших технологий в сферу переработки и утилизации отходов • Наличие спроса на вторичное сырье со стороны отечественных производителей 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие четкой модели взаимодействия с определением ролей и функций между центральными государственными органами, МИО, Оператором и его контрагентами • Отсутствие научно-аналитических исследований и моделирования в целях установления справедливых ставок утилизационных платежей, определения финансовых и нефинансовых мер поддержки сферы управления отходами • Длительный процесс внесения критически необходимых изменений в законодательство • Низкий уровень экологического сознания и культуры населения в части раздельного сбора ТБО • Проецирование негативной репутации ТОО «Оператор РОП» на Общество • Разрозненность, искаженность, либо отсутствие статистической информации • Дисбаланс между ставками УП и расходами на соответствующие выплаты

3. Стратегические направления и цели

3.1. Стратегическое направление 1. Совершенствование системы управления отходами продукции (товаров), на которую (которые) распространяется РОП

Стратегическая цель 1.1. Организация доступной, комплексной и эффективной системы по обращению с отходами продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП

В целях повышения привлекательности деятельности по управлению отходами среди бизнеса и населения будут продолжены работы по выплатам предприятиям, сборщикам и переработчикам-утилизаторам отходов продукции (товаров), на которые распространяются РОП и ее (их) упаковки, организацию сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или)

утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров).

В целях цифровизации бизнес-процессов и упрощения работы контрагентов с Оператором РОП будет запущена автоматизированная информационная система для организации сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки и (или) утилизации отходов упаковки, также в ней будут внедрены новые виды отходов – отходы автокомпонентов, отходы электронного и электрического оборудования.

Внедрение автоматизированной информационной системы по учету ТС, осуществляющих вывоз отходов, ее интеграция с интеллектуальными устройствами интернета вещей на дорогах, а также получение гео-данных позволит в режиме реального времени вести учет регистрации ТС, начала поездки, маршрута, времени поездок, остановок, местности по выгрузке отходов и других составляющих. При необходимости будет инициировано внесение изменений в форму уведомления о начале или прекращении деятельности по сбору, сортировке и (или) транспортировке отходов, восстановлению и (или) уничтожению неопасных отходов, утвержденной приказом Министра национальной экономики РК от 6 января 2015 года № 4, в части обязательного указания государственных регистрационных номерных знаков автотранспорта, перевозящего отходы, и сведений об установленных на нем устройствах отслеживания движения. Данные меры позволят повысить прозрачность сферы перевозки отходов и получить действенный инструмент по предотвращению образования несанкционированных свалок.

Повышение доли потенциально возможных к переработке и повторному использованию фракций ТБО будет достигнуто путем обеспечения возможности отдельного сбора отходов у источника образования и развития МТД.

Кроме того, будет организована работа по анализу потребностей в переработке отходов, привлечению инвестиций и трансферу технологий в эту сферу. В первую очередь, внимание будет уделено переработке тех видов отходов, мощности по переработке которых в настоящее время отсутствуют или недостаточны в Казахстане.

Привлечение инвестиций будет осуществляться в том числе с применением механизмов, предусмотренных в Законе Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве».

В соответствии со статьей 365 ЭК РК и приказом Министра экологии и природных ресурсов РК от 18 мая 2023 года № 154-П «Об утверждении методических рекомендаций местным исполнительным органам по разработке программы по управлению коммунальными отходами», МИО разрабатываются, а местными представительными органами утверждаются программы по управлению коммунальными отходами (далее – Программы).

Обществом разработаны и направлены на согласование в МЭПР и Агентство по защите и развитию конкуренции РК Правила по финансированию акционерным обществом «Жасыл даму» финансовых

институтов для внедрения в Республике Казахстан технологий сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, обработки, сортировки, переработки и (или) утилизации отходов, строительства заводов (производств) по подготовке к повторному использованию, обработке, переработке, сортировке и (или) утилизации отходов, совершенствования материально-технической базы организаций, осуществляющих сбор, транспортировку, подготовку к повторному использованию, сортировку, обработку, переработку и (или) утилизацию отходов, организацию энергетической утилизации отходов (далее - Правила).

В частности, в рамках Программ, согласованных с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, предполагается, что организации, задействованные в сфере по управлению отходами, определенные Акиматами, будут разрабатывать проекты, направленные на совершенствование сферы по управлению отходами (далее – Проекты), для реализации целей, указанных в Программе.

Целью финансирования Проектов является развитие инфраструктуры сферы управления отходами и внедрение системы раздельного сбора и сортировки твердых бытовых отходов, путем закупа специализированной техники и оборудования (контейнеры для раздельного сбора отходов и мусоровозов для их обслуживания), строительства мусоросортировочных комплексов и заводов по переработке отходов, с получением готовой продукции.

Контроль за реализацией Проектов, разработанных в рамках Программ, возлагается на Акиматы.

Контроль за целевым использованием средств, направленных для реализации Проектов, возлагается на финансовые институты.

После утверждения Правил, предполагается заключение меморандумов с Акиматами, для определения их действий и обязательств, а также координации их действий, для реализации Проектов, а также соглашений с Финансовыми институтами, для осуществления последующего финансирования.

Кредитная ставка для конечного заемщика составляет не более 5,01 % (пять целых одна сотая процента) годовых. Данная ставка была определена на основании ответов, направленных банками второго уровня (прилагается), а также на основании условий, предлагаемых программами поддержки малого и среднего бизнеса, представленных фондом «DAMU» (не более 6 % (шести процентов) годовых для конечного заемщика).

После согласования Правил заинтересованными государственными органами, данный документ будет внесен на согласование Совета директоров Общества и последующее утверждение МЭПР.

Ожидаемые результаты:

1) обеспечение доли сбора и переработки отходов упаковки от массы импорта и производства упаковки за которую уплачены утилизационные платежи в 2024 году в размере 17,3%;

2) обеспечение ежегодного роста массы собранных и переданных на переработку отходов упаковки, рассчитанной согласно актам приема-передачи отходов от Сборщиков к Переработчикам в АИС EcoQolday;

3) обеспечение доли сбора и переработки отходов автокомпонентов (АКБ, шины, масла) от массы импорта и производства автокомпонентов за которую уплачены утилизационные платежи в 2024 году в размере 14,3%;

4) обеспечение ежегодного роста массы собранных и списанных на переработку отходов автокомпонентов (АКБ, шины, масла), рассчитанной согласно актам списания запасов предприятий полного цикла в АИС EcoQolday;

5) обеспечение полного исполнения договорных обязательств в порядке реализации подпункта 10) пункта 1 статьи 388 ЭК РК;

6) объем финансирования организации, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которой прямо или косвенно принадлежит государству и (или) национальному управляющему холдингу, для дальнейшего финансирования проектов в обрабатывающей отрасли, направленных на улучшение состояния окружающей среды, в порядке и на условиях, определяемых Правительством РК в 2023 году – 20 000 млн тенге, на 2024-2027 годы общий объем финансирования составит порядка 200 000 млн тенге.

Стратегическая цель 1.2. Организация эффективной системы по управлению СОЗ-содержащими отходами

В соответствии с требованиями ЭК РК уполномоченный орган в области охраны окружающей среды утверждает порядок и условия направления денег, поступивших на банковский счет оператора РОП от производителей и импортеров в виде утилизационного платежа, на организацию сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания, утилизации, уничтожения отходов, содержащих СОЗ. Однако, согласно требованиям Стокгольмской конвенции, данные отходы подлежат только удалению, и не должны удаляться таким образом, который может приводить к рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному использованию или альтернативным видам использования СОЗ. Таким образом, норма по обращению с СОЗ-содержащими отходами, предусмотренная подпунктом 14) пункта 1 статьи 388 Кодекса, противоречит требованиям Стокгольмской конвенции, что приводит к невозможности ее применения.

Для возможности финансирования мероприятий по удалению СОЗ-содержащих отходов за счет средств утилизационных платежей будет проведена работа по устранению противоречия между нормой по обращению с СОЗ-содержащими отходами, предусмотренной подпунктом 14) пункта 1 статьи 388 ЭК РК и требованиями Стокгольмской конвенции. После принятия соответствующих изменений в законодательство РК Обществом будут приняты меры по удалению СОЗ-содержащих отходов за счет средств утилизационных платежей на следующих объектах:

ПХД-содержащие отходы, расположенные в г. Степногорск Акмолинской области (отходы РЛС «Дарьял-У» г. Балхаш Карагандинской области);

СОЗ-содержащие агрохимические остатки, расположенные в г. Костанай (ядохимикаты с. Тургеневка Житикаринского района Костанайской области);

СОЗ-содержащий отход, расположенный на территории бывшего Актауского завода пластических масс в г. Актау Мангистауской области.

Ожидаемые результаты:

Количество проведенных мероприятий по транспортировке и/или уничтожению СОЗ-содержащих отходов в 2026 году – 1 единица, в 2027 году – 2 единицы.

Стратегическая цель 1.3. Стимулирование производства в РК экологически чистых АТС и ССХТ

В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 статьи 388 ЭК РК, деятельность Общества по стимулированию производства в РК экологически чистых АТС (соответствующих экологическому классу, установленному техническим регламентом Евразийского экономического союза; с электродвигателями) и их компонентов, а также ССХТ, соответствующей экологическим требованиям, определенным техническими регламентами, осуществляется путем финансирования их производителей по следующим направлениям: содержание рабочих мест; использование энергоресурсов; осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок; проведение испытаний, связанных с выпуском продукции; поддержка гарантийных обязательств.

При этом, порядок финансирования регламентирован Правилами стимулирования производства в РК экологически чистых АТС (соответствующих экологическому классу, установленному техническим регламентом Евразийского экономического союза; с электродвигателями) и их компонентов, а также ССХТ, соответствующей экологическим требованиям, определенным техническими регламентами, утвержденными совместным приказом и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 21 июля 2021 года №263 и Министра индустрии и инфраструктурного развития РК от 29 июля 2021 года №400.

Ожидаемые результаты:

Стимулирование производства в РК экологически чистых АТС (соответствующих экологическому классу, установленному техническим регламентом Евразийского экономического союза; с электродвигателями) и их компонентов, а также самоходной сельскохозяйственной техники, соответствующей экологическим требованиям, определенным техническими регламентами в объемах, определяемых в установленном законодательством РК порядке.

3.2. Стратегическое направление 2. Формирование экологической культуры в обществе

Стратегическая цель 2.1. Формирование эффективной системы взаимодействия с обществом в целях внедрения раздельного сбора и повторного использования вторичных ресурсов, сокращения объемов образования отходов

Меры Общества, принимаемые в данном направлении, будут направлены на повышение уровня культуры обращения с ТБО через комплексную интеграцию в образовательную систему Казахстана модели непрерывного экологического образования и просвещения. Предлагаемая модель ставит целью воспитывать в детях, молодежи и взрослом населении ответственное отношение к окружающей среде, поощрять интерес к использованию информационно-коммуникационных технологий в экологической деятельности, осознанное понимание, необходимости безопасного обращения с отходами, в частности раздельного сбора отходов.

Так, широкомасштабная работа в данном направлении включает реализацию следующих инициатив:

1. Создание правовых рамок для интеграции деятельности по экологическому образованию и просвещению в рамках популяризации раздельного сбора ТБО в государственную образовательную систему РК (дошкольное, начальное, среднее, профессионально-техническое, высшее, систему дополнительного и послевузовского образования).

Необходимо проведение анализа действующего законодательства РК на предмет достаточности правового регулирования вопросов формирования экологической культуры, наличия стимулов и условий для ее развития. В результате будут подготовлены рекомендации по совершенствованию правовой базы для экологического образования, которые в качестве проектов нормативных правовых актов будут представлены в Министерство просвещения РК и Министерство науки и высшего образования РК, а также предложены для включения в новый план мероприятий по реализации Концепции по переходу РК к «зеленой» экономике.

Будет также проведено исследование о состоянии экологической культуры казахстанцев в рамках понимания и практических навыков раздельного сбора ТБО в Казахстане, а именно: о восприятии разными социальными группами экологических проблем ТБО разного масштаба (глобальных, региональных, национальных и локальных), навык и готовность перехода на раздельный сбор ТБО на индивидуальном и коллективном уровнях, правильное отражение проблемы ТБО и трансформации сознания казахстанцев через СМИ, позиции редакций, социальных сетей и т.д.

2. Разработка и внедрение комплексной модели непрерывного экологического образования и просвещения в государственную образовательную систему РК, где раздельный сбор ТБО, ресайклинг-производство будет рассматриваться как важнейшая составляющая в

формировании практических компетенций внедрения стратегии низкоуглеродного развития.

В результате анализа международного и отечественного опыта и наилучших практик в области экологического образования и просвещения населения о принципах раздельного сбора ТБО предполагается разработать, апробировать и внедрить в пилотном режиме модель, направленную на формирование основ привычки жить экологично и экономично, понимать, что ресайклинг производство – одна из основ перехода страны к устойчивому зеленому развитию.

С учетом результатов апробирования и пилотного внедрения модель будет представлена для включения в государственный образовательный стандарт как идеология, интегрированная уже в существующий образовательный стандарт без дополнительной часовой нагрузки.

3. Расширение движения «Birge! Taza Qazaqstan» как гражданской составляющей каждого казахстанца, проведение ряда образовательных конкурсов среди всех видов организаций формального и неформального образования, с системным формированием практических навыков сортировать ТБО дома и вне его, содержать в чистоте места отдыха, водоемы, лесные и парковые зоны, через на осознанный отказ от использования пластиковых пакетов, одноразовой посуды. Также данная инициатива включает создание сети региональных центров образования - хабов знаний, которые будут отобраны из числа организаций дошкольного образования, организаций среднего образования в городской и сельской местности, организаций профессионально-технического образования, организаций дополнительного образования и университетов.

Данные центры будут объединять организации образования на кластерной основе и тематически сфокусированы на вопросах практического ресурсосбережения, обучения общественности основам экологического бытия, правильного отношения к ТБО как важнейшему ресурсу страны.

4. Оказание информационной и организационной поддержки процессу разработки и внедрения комплексной модели непрерывного экологического образования и просвещения по продвижению раздельного сбора ТБО, отказа от использования пластиковых пакетов, содержания в чистоте объектов социального назначения.

В качестве коммуникационных каналов предусмотрено использование социальных сетей, собственного веб-сайта, республиканских местных теле- и радиоканалов и т.д.

Информационно-образовательные материалы (для лекторов, преподавателей, родителей, учащихся, студентов и т.д.) будут доступны как в печатном, так и в электронном виде.

Ожидаемые результаты:

1) ежегодная реализация проекта по популяризации раздельного сбора и повторного использования вторичных ресурсов, сокращения объемов образования отходов в организациях образования;

2) Общество будет ежегодно увеличивать количество проводимых рекламных, образовательных и маркетинговых мероприятий в сфере обращения с отходами.

3.3. Стратегическое направление 3. Совершенствование операционной деятельности Общества

Стратегическая цель 3.1. Совершенствование системы кадровой политики

Развитие кадрового потенциала является одним из ключевых факторов успешной реализации стратегических целей и задач настоящей Стратегии.

Кадровая политика Общества будет нацелена на привлечение, раскрытие потенциала и удержание перспективных, талантливых специалистов, а также формирование соответствующей среды, в которой работники стремятся к саморазвитию, соответствию корпоративным ценностям, приобретению новых компетенций, требуемых Обществу для успешной работы.

Общество стремится создать максимально адекватные и безопасные условия труда для своих работников, а также благоприятную корпоративную культуру. Под корпоративной культурой Общество понимает совокупность деятельности работников, бизнес-процессов и рабочей среды сосредоточенных на достижение стратегических целей Общества, а также способы взаимодействия Общества с работниками, клиентами, стейкхолдерами и общественностью, а также их восприятие Общества.

Общество планирует на постоянной основе поддерживать работу по совершенствованию HR-процессов.

В данном направлении усилия Общества будут направлены на:

- обеспечение приверженности принципам меритократии, включая поиск и подбор, обучение и развитие, оценку деятельности работников и управление вознаграждением;
- развитие корпоративной культуры;
- совершенствование системы управления талантами (кадровым резервом);
- регулирование социально-трудовых отношений, способствующее успешной деятельности Общества.

Достижение Обществом стратегических целей будет связано с личной эффективностью каждого работника. Развитие человеческого капитала будет осуществляться путем обучения и развития, повышения квалификации работников Общества, в том числе путем направления на стажировки и обмен опытом.

Автоматизация HR-процедур с другими основными процессами обеспечит полноценную синхронизацию задач по развитию персонала с достижением стратегических целей Общества.

Ожидаемые результаты:

В период с 2023 по 2027 годы Общество будет проводить оценку уровня вовлеченности персонала. Общество будет стремиться обеспечить достижение роста данного показателя не менее чем на 5% ежегодно.

Стратегическая цель 3.2. Совершенствование системы корпоративного управления

Реализация данной стратегической цели будет отслеживаться через исполнение Стратегии развития и Плана развития Общества.

Корпоративное управление является средством повышения эффективности деятельности Общества, обеспечения реализации принципа транспарентности и подотчетности, укрепления деловой репутации и оптимизации расходов.

Общество будет стремиться к построению рыночно-ориентированной системы корпоративного управления, основанной на принципах справедливости, честности, ответственности, прозрачности, профессионализме и компетентности.

Структура корпоративного управления Общества основывается на уважении прав и интересов всех заинтересованных в деятельности Общества лиц и способствует успешной деятельности Общества, в том числе росту его ценности, поддержке финансовой стабильности и безубыточности.

В рамках данной стратегической цели продолжится работа по совершенствованию системы корпоративного управления в соответствии с лучшей мировой практикой, глобальными тенденциями в области корпоративного управления, решениями Единственного акционера и Совета директоров.

Тенденция в области корпоративного управления показывает, что спрос на качество, эффективность и подотчетность Совета директоров перед акционерами, дебюрократизацию продолжает расти. В этой связи Общество ставит перед собой цели по повышению эффективности деятельности Совета директоров и Правления, соответствию системы корпоративного управления общепринятым стандартам в области корпоративного управления.

В целях совершенствования системы корпоративного управления Общество стремится к соблюдению следующих принципов управления:

- принцип разграничения полномочий;
- принцип защиты прав и интересов единственного акционера;
- принцип эффективного управления Обществом Советом директоров и Правлением;
- принцип устойчивого развития;
- принцип управления рисками, внутренний контроль и аудит;
- принцип регулирования корпоративных конфликтов и конфликта интересов;
- принцип прозрачности и объективности раскрытия информации о деятельности Общества.

Общество осознает важность совершенствования системы корпоративного управления и стремится к обеспечению открытости и

прозрачности деятельности, а также к практическому внедрению основных принципов Кодекса корпоративного управления. Так, пунктом 3 Типового кодекса корпоративного управления в контролируемых государством акционерных обществах, за исключением Фонда национального благосостояния, утвержденного приказом Министра национальной экономики РК от 5 октября 2018 года № 21, установлена периодичность проведения независимой оценки корпоративного управления не менее одного раза в три года.

Ожидаемые результаты:

Проведение независимой оценки корпоративного управления в 2025 году.

Стратегическая цель 3.3. Совершенствование администрирования утилизационных платежей

В целях осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью перечисления производителями (импортерами) утилизационного платежа необходима интеграция информационных систем Общества с информационными системами государственных органов, банков второго уровня, а также национального оператора (национального администратора) Системы электронных паспортов транспортных средств. Контроль будет осуществляться путем сопоставления сведений государственных органов, банков второго уровня и организаций с данными информационных систем Оператора РОП.

Ожидаемые результаты:

1) в 2024 году обеспечение запуска автоматизированной информационной системы для организации сбора, транспортировки, подготовки к повторному использованию, сортировки, обработки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП, позволяющей отслеживать движение отходов упаковки, автокомпонентов, электронного и электрического оборудования;

2) в 2023 году интеграция информационных систем Общества с Системой электронных паспортов транспортных средств;

3) с 2024 по 2027 годы обеспечение интеграции информационных систем Общества с информационными системами государственных органов, квазигосударственных организаций, банков второго уровня.

Глоссарий

АТС – автотранспортные средства;

БНС АСПИР РК – Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан;

БХО – бесхозяйные опасные отходы;

ВЭССХТ – вышедшая из эксплуатации самоходная сельскохозяйственная техника;

ВЭТС – вышедшие из эксплуатации транспортные средства;

МИО – местные исполнительные органы;

МСУ – многооборотная стеклянная упаковка;

МТБ – материально-техническая база (региональная инфраструктура раздельного сбора ТБО);

МЭГПР – Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан;

МЭПР - Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан;

НИР – научно-исследовательская работа «Оценка и анализ показателей затрат и доходов, связанных с осуществлением деятельности по сбору, транспортировке, переработке, использованию и (или) утилизации отходов шин, масел, аккумуляторов, электронного и электрического оборудования, упаковки, сельскохозяйственной техники, транспортных средств для расчета размеров денежных выплат за организацию обращения с отходами данной продукции (товаров) и утилизационных платежей по данным группам отходов продукции (товаров), а также разработка концепции и финансовой модели депозитной (залоговой) системы обращения потребительской тары»;

Общество – АО «Жасыл даму»;

РК – Республика Казахстан;

РОП – расширенные обязательства производителей (импортеров);

СОЗ – стойкие органические загрязнители;

Стокгольмская конвенция – Стокгольмская конвенция о СОЗ (Стокгольм, 22 мая 2001 года), ратифицированная Законом РК от 7 июня 2007 года № 259;

Стратегия – Стратегия развития акционерного общества «Жасыл даму» на 2023-2027 годы;

ССХТ – самоходная сельскохозяйственная техника;

ТБО – твердые бытовые отходы;

ТС – транспортные средства;

ЭЗС – электрозаправочная станция;

ЭК РК – Экологический Кодекс Республики Казахстан.