

«СОГЛАСОВАНО»
Министерство экологии, геологии
и природных ресурсов РК
от «13» июля 2020 года

«Отходы в доходы»

Стратегия развития деятельности ТОО «Оператор РОП» на 2020-2024 годы

- I. Миссия и видение.
- II. Анализ текущей ситуации и управление рисками.
- III. Приоритетные направления развития сферы/отрасли.
- IV. Стратегические направления, цели, целевые индикаторы.
- V. Ресурсы.

Введение

ТОО «Оператор РОП» — уполномоченная постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1137 организация, ответственная за реализацию принципа расширенных обязательств производителей (импортеров) в Казахстане.

Настоящая Стратегия развития ТОО «Оператор РОП» на 2020-2024 годы (далее - Стратегия) определяет его стратегические направления, цели и показатели результатов деятельности и разработана с учетом основных направлений:

- 1) Экологического Кодекса Республики Казахстан (далее – ЭК РК);
- 2) Стратегического плана Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан на 2017-2021 годы, утвержденный приказом Министра от 10.09.2019г. № 26-Ө (далее - Стратегический план);
- 3) Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, утвержденной Указом Президента от 30 мая 2013 года (далее – Концепция).

I. Миссия и видение

Миссия ТОО «Оператор РОП» - обеспечение условий повышения национального благосостояния Республики Казахстан и долгосрочной устойчивости для будущих поколений, путем создания целостной системы комплексного управления отходами, направленной на минимизацию влияния отходов на окружающую среду, а также вовлечение отходов в оборот в качестве вторичного сырья и источника энергии, стимулирование производства и экологически чистой продукции, эксплуатации экологически чистого транспорта, повышению экологического образования и культуры.

Видение – достижение действенного механизма экономического регулирования, обеспечивающего комплексное управление отходами, производства и использования экологически чистой продукции, эксплуатации экологически чистого транспорта, повышению экологического образования и культуры.

II. Анализ текущей ситуации и управление рисками

Охрана окружающей среды была и остается для Казахстана острой проблемой, а утилизация отходов производства и потребления одна из самых сложных. Рост экономики и продолжающаяся урбанизация в Казахстане являются причинами ежегодного повышения объемов отходов, растущих в геометрической прогрессии, при этом в ближайшие годы следует ожидать увеличения объемов образования твердых бытовых отходов за счет увеличения номенклатуры продовольственных и непродовольственных товаров, ассортимента и видов упаковки для них, роста уровня жизни населения.

Поэтому на протяжении нескольких лет отрасль управления отходами находится в процессе постоянного реформирования. Одним из этапов такого реформирования стало внедрение в Республике Казахстан принципа расширенных обязательств производителей (импортеров). Расширенные обязательства производителей (импортеров) (РОП) – обязательства физических и юридических лиц, осуществляющих производство на территории Республики Казахстан и (или) ввоз на территорию Республики Казахстан продукции (товаров), по обеспечению сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки.

Физические и юридические лица, осуществляющие производство на территории Республики Казахстан и (или) ввоз на территорию Республики Казахстан продукции (товаров) согласно перечню продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП, обязаны обеспечивать сбор, транспортировку, переработку, обезвреживание, использование и (или) утилизацию отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки, одним из следующих способов:

1) применение собственной системы сбора, переработки и утилизации отходов, требования к которой определяются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

2) заключение с оператором РОП договора об организации сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП, и ее (их) упаковки, и внесение на банковский счет оператора РОП денег в виде платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов согласно методике расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов.

В 2016 году РОП внедрен сначала на автомобили и его компоненты, с 2017 года – на упаковку при «нулевой ставке» (производители и импортеры не оплачивают утилизационный сбор). Ставка утилизационной платы на упаковку внедрена с 2020 года, также с 2020 года РОП внедрен на сельскохозяйственную технику.

Экологическим кодексом Республики Казахстан (ЭК) установлены направления деятельности, на которые оператор РОП направляет деньги, поступившие от производителей и импортеров в виде утилизационного платежа.

Общая характеристика отрасли

В Казахстане основная масса твердых бытовых отходов без разделения (сортировки) на компоненты вывозится и складировается на открытых свалках, городских полигонах захоронения, 97% из которых не соответствуют требованиям природоохранного и санитарного законодательства Республики Казахстан. Во многих городах размещение и обустройство осуществлены без проектов и оценки воздействия на окружающую среду. Ежегодно в стране образуется свыше 4 млн. тонн ТБО, и лишь малая часть из которых перерабатывается, а остальные размещаются на полигонах и несанкционированных свалках.

Таблица 1

город	население на 1 октября 2018 года, тыс.чел.	население на начало 2019 года, тыс.чел.	размещение на полигонах ТБО*	норма накопления ТБО на человека
			в 2018 г. тыс.тонн	м3/чел в год
Нур-Султан	1 060,84	1 078,38	546,926	2,16
Алматы	1 843,10	1 854,66		2,9
Шымкент	1 010,51	1 009,09	401,894	1,7
Актау	186,83	187,69	132,529	1,94
Актобе	485,648	487,99	160	1,01
Атырау	336,204	338,84	54,948	1,02
Караганда	499,101	497,91	315,589	1,76
Костанай	241,979	243,03	242,934	1,9
Уральск	308,045	309,454	59,401	2,66
Павлодар	359,816	360,10	167,258	1,95
Кокшетау	159,783	159,321	119,781	1,8
Усть-Каменогорск	343,093	343,78	169,516	1,98
Талдыкорган	172,962	173,213	625,286	2,77
Тараз	356,069	357,791	66,838	0,985
Туркестан	164,413	164,746	130,389	0,6
Кызылорда	301,228	303,204	36,8	1,3
Петропавловск	218,83	218,956	68,337	2,07

* информация представлена в разрезе областей, согласно данным stat.gov.kz

Практически все отходы вывозятся на полигоны для захоронения, при этом большая часть полигонов, за некоторыми исключениями, не соответствует требованиям санитарных правил и экологическим стандартам и требует рекультивации.

Структурный состав ТБО является определяющим фактором при формировании системы обращения с отходами. Именно качественный состав отходов определяет требования к системе сбора и удаления, а также оптимальную конфигурацию мер по обращению с ТБО. Значимость данного показателя существенно возрастает при выборе способов переработки ТБО. Морфологический состав отходов в сельских районах отличается от такового в городской местности. В нем доминируют органические отходы и меньшая доля пластмассы, упаковочных материалов, бумаги и картона. Следует отметить, что в сельских районах органическая часть отходов обычно не размещается на полигоне или свалках. Значительная доля органических отходов скармливается животным или компостируются в домашних условиях. Кроме того, дерево и другие материалы могут сжигаться с целью отопления. Оба этих вида деятельности оказывают влияние на состав и объемы образующихся отходов.

Из состава ТБО под действие РОП подпадают фракции, имеющие наибольший потенциал к использованию в качестве вторичного сырья – это отходы упаковки. К сожалению, системные исследования состава ТБО в Казахстане не проводились. Кроме того, очень сильно разнятся данные по объему образования, уровню переработки ТБО в Казахстане. Отсутствует анализ учета за сбором и вывозом ТБО, в том числе раздельным. Так, к примеру в отчете Министерства охраны окружающей среды РК 2004 года «Программа 001 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области охраны окружающей среды» уровень переработки ТБО составлял 28%, а объем образования – 6,8 млн.тонн в год. Имеются различные анализы и локальные исследования, проводившиеся научными организациями и ассоциациями для отдельных регионов в разное время. Их выводы также существенно различаются. К примеру, согласно отчета «Научное обоснование путей решения проблем образования и утилизации отходов» (Итоговый отчет за 2011-2012 год, ТОМ II) подготовленный по заказу Министерства охраны окружающей среды РК РГП «КазНИИЭК» в общем составе твердых бытовых отходов наибольшая доля приходится на пищевые отходы (20%), макулатуру (бумага, картон) (30%) и пластик (13%). По данным других исследователей, доля пищевых отходов составляет 49,5% (исследования Nazarbayev University «Об определении морфологического состава ТБО»).

В таблице ниже приведены данные по содержанию потенциально ценных к извлечению в качестве вторичного сырья фракций ТБО, приводимые в различных источниках:

Таблица 2

Компонент	Среднее значение	Программа по управлению отходами г. Астана, 2015 г.	Обоснование инвестиций к проектам модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами					Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 гг.	Национальный доклад о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов за 2015 год	Отчет по маркетинговому исследованию (ДАМУ), городские свалки	Отчет по маркетинговому исследованию (ДАМУ), сельские свалки
			Актобе	Костанай	Атырау	Павлодар	Усть-Каменогорск				
Пищевые отходы	31,1	28	34	30	33	30	34	37	33,5	30	21
Бумага, картон	25,4	11	30	30	27	30	28	25	27,5	34	11
Полимер (пластмасса)	11,2	15	8	13	15	13	13	15	3,5	10	6
Стекло	6,1	15	6	5	7	5	7	6	6,5	2	1
Металлы	3,4	1	4	3	3	3	3	3	5,5	4	4
Прочие*	23,1	30	18	19	15	19	15	14	23	20	57

По данным уполномоченного органа в области охраны окружающей среды доля переработанных и утилизированных ТБО в 2019 году составила 14,9% (в 2018 году – 11,51%).

Таблица 3

№	Наименование области, города	2017 год, %	2018 год, %	2019 год, %
1	Акмолинская	2,11	2,93	3,02
2	Актюбинская	3,51	11,69	10
3	Алматинская	24,77	27,55	23,28
4	Атырауская	44,33	1,69	10,44
5	ВКО	3,17	4,84	3,28

6	Жамбылская	3,47	3,11	8,53
7	ЗКО	2,17	5,28	8,6
8	Карагандинская	13,96	16,39	17,42
9	Костанайская	0,93	9,65	10,3
10	Кызылординская	8,13	7,42	10,78
11	Мангистауская	6,49	1,42	33,8
12	Павлодарская	0,23	0,12	15
13	СКО	3,59	7,59	10,78
14	Туркестанская	3,48	7,17	10,05
15	г. Алматы	10,01	5,70	10,95
16	г. Нур-Султан	8,33	12,25	15,92
17	г. Шымкент	-	18,28	22,77
Всего		9,05	11,51	14,9

В целях развития сферы переработки твердых бытовых отходов (далее – ТБО) совершенствована нормативная правовая база. В частности, внесены поправки в Экологический кодекс:

- введены понятия «раздельный сбор коммунальных отходов», «вторичное сырье», установлены требования к ним;

- введены расширенные обязательства производителей (импортеров);

- введен запрет на захоронение на полигонах некоторых видов отходов.

С 2016 года запрещено захоранивать на полигонах ртутьсодержащие лампы и приборы; лом металлов; отработанные масла и жидкости; батареи; электронные отходы;

С 1 января 2019 года вступил в силу запрет на захоронение пластмассы; макулатуры, картона и отходов бумаги, стекла;

С 2021 года – на строительные и пищевые отходы.

По республике из 204 городов и районов раздельный сбор на разных этапах внедрен в 94, а сортировка – в 80 населенных пунктах.

По итогам 2019 года наибольшее количество населенных пунктов, где внедрен раздельный сбор и сортировка ТБО в Карагандинской области (15).

Таблица 4

Рейтинг по раздельному сбору	Регион	Количество населенных пунктов, где раздельный ТБО внедрен сбор	Количество населенных пунктов, где внедрена сортировка ТБО	Количество предприятий по переработке ТБО
	РК	94	80	218
1	ЗКО	13	1	13
2	Костанайская	7	7	26
3	Акмолинская область	5	1	6
4	Алматинская	7	7	14
5	Павлодарская	8	4	10
6	Актюбинская	6	1	28
7	Атырауская	3	4	6
8	Жамбылская	5	11	15
9	Карагандинская	15	15	12
10	Туркестанская	3	8	14
11	Мангистауская	6	7	12
12	СКО	2	0	21
13	ВКО	4	3	15
14	Нур-Султан	1	1	3
15	Шымкент	1	1	5
16	Кызылординская	7	8	12
17	Алматы	1	1	6

*На основе информации МИО

По итогам 2019 года наибольшее количество предприятий в Актыбинской (28), Костанайской (26), Северо-Казахстанской (21), наименьшее количество в Атырауской и Акмолинской (6) областях.

Вместе с тем, на сегодняшний день захоронение отходов на полигонах является основным методом постоянного размещения отходов в Казахстане. Большинство твердых бытовых отходов не сортируют для повторного использования/переработки и сваливают в местах захоронения отходов.

По итогам 2019 года по республике количество объектов размещения ТБО составило 3 292 из них соответствуют нормам - 601 или 18,2%.

Наименьшая доля полигонов, соответствующих экологическим нормам, в Западно-Казахстанской (0,96% от общего количества полигонов - 208), Павлодарской (1,49 % от 336 полигонов) и Кызылординской (2,76 % от 145 полигонов) областях.

Все имеющиеся полигоны в Нур-Султане (1 полигон), Шымкенте (1 полигон) и Жамбылской области (162 полигона) соответствуют экологическим нормам.

Таблица 5

Рейтинг полигонов	регион	Количество полигонов ТБО, ед.	Количество несоответствующих нормам полигонов, ед	Количество соответствующих нормам полигонов, ед.	Доля полигонов, соответствующих нормам, %
	РК	3 292	2 691	601	18,26
1	Нур-Султан	1	0	1	100
2	Шымкент	1	0	1	100
3	Жамбылская	163	0	163	100
4	Туркестанская	163	13	150	92,02
5	Костанайская	266	155	111	41,73
6	Мангистауская	24	16	8	33,33
7	Атырауская	86	64	22	25,58
8	Акмолинская	130	104	26	20,00
9	Карагандинская	202	162	40	19,80
10	ВКО	430	404	26	6,05
11	СКО	458	441	17	3,71
12	Актыбинская	366	354	12	3,28
13	ЗКО	208	206	2	0,96
14	Кызылординская	145	141	4	2,76
15	Алматинская	313	300	13	4,15
16	Павлодарская	336	331	5	1,49
17	Алматы 0 вывозится в Алматинскую область				

*На основе информации МИО

Ключевые проблемы системы обращения с коммунальными отходами:

- доступ населения к услугам сбора и вывоза мусора является приемлемым только в крупных городах.

- для малых городов, а также сельской местности характерна проблема отсутствия либо недостаточной степени оказания этих услуг и низкого качества услуг.

- отсутствие системы сортировки твердых бытовых отходов с привлечением населения, а также специализированных площадок и удаленность полигонов приводят к росту несанкционированных свалок.

- недостаточное количество огражденных контейнерных площадок, а также износ контейнеров приводят к созданию антисанитарной обстановки вокруг многоэтажных домов. В целом в Казахстане доля сортировки и переработки отходов крайне мала, и при этом не имеется мощностей для выработки «зеленой» энергии.

В области размещения отходов на полигонах типичными несоответствиями, характерными для существующих в Казахстане объектов захоронения ТБО, являются:

- отсутствие синтетического или глиняного противofильтрационного экрана на большинстве объектов размещения отходов;
- широко распространенное размещение коммунальных отходов вместе с промышленными, медицинскими и иными видами опасных и токсичных отходов;
- несистематическое уплотнение и пересыпка размещенных отходов изолирующим слоем грунта (глины) либо отсутствие таковой;
- отсутствие системы для сбора фильтрата и свалочных газов (включая метан);
- чрезмерная эксплуатация многих полигонов и свалок, которые переполнены свыше проектной мощности;
- отсутствие системы мониторинга свалок;
- несоблюдение требований санитарных правил и санитарно-защитных зон.

В настоящее время в Казахстане функционирует более 170 предприятий малого и среднего бизнеса по сортировке и переработке ТБО. Часто в отдельно взятом регионе перерабатываются лишь определенные фракции ТБО и в недостаточных объемах, что в целом не позволяет говорить об эффективности переработки и утилизации отходов. Удаленность объектов по переработке отдельных фракций ТБО не позволяет субъектам по сбору ТБО осуществлять доставку собранного вторсырья, поскольку значительные транспортные расходы ведут к убыточной деятельности, что также является одной из главных причин инвестиционной непривлекательности сектора.

Низкая инвестиционная привлекательность, как основной сдерживающий фактор развития отрасли, также включает в себя недостаточные законодательные меры государственной поддержки.

Очень важный аспект проблемы переработки и утилизации ТБО – формирование рынков отходов и рынков изделий из отходов, что является основным ограничителем развития рециклинга.

На сегодняшний день в нормативной технической документации отсутствуют необходимые стандарты, позволяющие использовать вторсырье в производстве готовой продукции. Также необходимо отметить отсутствие необходимой лабораторной базы и инфраструктуры, осуществляющей государственную оценку соответствия экологическим и санитарным требованиям выпускаемой из вторсырья продукции, включая процесс производства.

Методика расчета тарифа на сбор, вывоз, утилизацию, переработку и захоронение ТБО, утвержденная приказом Министра энергетики РК от 1 сентября 2016 года №404, предусматривает включение в тариф затрат не только на сбор, вывоз и захоронение ТБО, но и затраты на переработку и утилизацию ТБО.

В Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» фактически Казахстану необходимо заново выстроить комплексную систему управления отходами, так как организационные и правовые рамки, по сути, отсутствуют. Существует недостаточно норм для рационального управления отходами, а ответственность за построение и работу комплексной системы не распределена.

Таким образом, низкие тарифы в системе обращения с отходами, отсутствие каких-либо других дотаций делают не привлекательным участие инвесторов и бизнеса в предпринимательской деятельности отрасли. Данный вопрос является наиболее сложным для местных исполнительных и представительных органов, так как повышение тарифов, прежде всего для населения, рассматривается как социальный вопрос. При столь низком тарифе невозможно создание или увеличение сортировочных мощностей в регионах, а отсутствие сортировочных линий в регионе не позволяет реализовывать вступивший запрет на захоронение отдельных видов ТБО.

Предпринимательская деятельность, связанная с сортировкой, переработкой и утилизацией ТБО очень сильно зависит от поставляемых объемов и от его морфологии. Сегодня услугами вывоза мусора охвачены 66,4% населения страны. Отсутствие

централизованной и подотчетной системы в регионах не позволяет обеспечить реализацию законодательно установленных задач МИО по внедрению системы раздельного сбора, переработки и утилизации коммунальных отходов. Данные задачи заложены в ЭК РК, в том числе в формате организации централизованной системы сбора отходов, однако, механизм ее реализации не раскрыт.

В целях развития сферы переработки ТБО, совершенствована нормативная правовая база. Внесены поправки в Экологический кодекс: введены понятия «раздельный сбор коммунальных отходов», «вторичное сырье», установлены требования к ним; введены расширенные обязательства производителей (импортеров); введен запрет на захоронение на полигонах некоторых видов отходов.

Кроме того, с 2016 года запрещено захоронение на полигонах ртутьсодержащих ламп и приборов, лома металлов, отработанных масел и жидкостей, батарей, электронных отходов. С 1 января 2019 года вступил в силу запрет на захоронение пластмассы, макулатуры, картона и отходов бумаги, стекла.

С 1 августа 2016 года Оператор РОП начал выплату субсидий казахстанским предприятиям, занимающимся сбором, транспортировкой и переработкой изношенных автомобильных шин, размер которых зависит от собранного и переработанного объема отходов. И уже с декабря 2016 года – в отношении отработанных масел и аккумуляторов. Данные меры направлены на поддержку, стимулирование бизнеса в создании новых мощностей и дальнейшее развитие перерабатывающей отрасли в Казахстане.

На сегодняшний день оплата всего комплекса услуг в системе обращения с отходами для субъектов рынка, осуществляющих сбор, транспортировку, переработку и утилизацию ТБО осуществляется из тарифа и компенсации части затрат их деятельности в рамках компенсаций РОП. Этих средств недостаточно для стимулирования всего необходимого объема вывоза, переработки и утилизации ТБО.

Помимо проблем обращения с ТБО важным вопросом, требующим отражения в рамках настоящей Стратегии, является вопрос образования и переработки отходов продукции (товаров), подпадающих под действие РОП. Для оценки масштабов данной проблемы приведены данные по объемам «рынка» данной продукции (товаров). В Стратегии под «рынком» понимаются объемы импорта и производства (при наличии) продукции (товаров) в Казахстане (за вычетом объемов экспорта).

Объемы «рынка» продукции (товаров) при рассмотрении вопросов обращения с отходами данной продукции имеют первостепенное значение, т.к. показатели объемов переработки и утилизации приводятся в международных практиках именно в сравнении (сопоставлении) с объемами «рынка». В данном случае объем «рынка» приравнивается к объемам образования отходов соответствующего вида (т.е. применяется т.н. метод модели насыщения для оценки объемов образования отходов в стране).

Также важно отметить, что оценка «рынка» произведена для рассматриваемых групп продукции (товаров) в части их видов, включенных в Перечень продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), утвержденный Приказом и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 695.

Оценка ситуации в отношении автотранспортных средств.

Автомобильный парк Республики Казахстан по состоянию на текущий момент составляет 4 566 19:

Таблица 3

Регион	всего	до 3 лет	3-7 лет	7-10 лет	Старше 10 лет
ТУРКЕСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ и Г. ШЫМКЕНТ	572 357	12 729	73 570	28 381	457 677
АЛМАТИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	565 507	10 944	53 389	16 759	484 415
Г.АЛМАТЫ	522 276	35 934	109 068	36 284	340 990
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	366 355	9 594	55 738	13 844	287 179

КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	329 689	10 454	45 640	13 773	259 822
Г.Нур-Султан	289 972	25 786	91 273	21 003	151 910
ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ	235 610	2 895	15 770	6 185	210 760
АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	219 244	5 925	28 955	7 664	176 700
КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	217 797	10 251	35 369	9 513	162 664
ПАВЛОДАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	190 470	6 201	27 211	7 781	149 277
АКТЮБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	180 748	7 312	41 911	11 546	119 979
СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	177 798	4 419	19 710	6 008	147 661
МАНГИСТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	165 367	7 573	42 907	10 732	104 155
АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ	145 415	14 625	50 441	10 176	70 173
КЫЗЫЛОРДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	144 522	3 395	17 541	6 191	117 395
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	139 707	8 419	32 687	7 809	90 792
Н/д	103 364	248	463	177	102 476
Итого	4 566 198	176 704	741 643	213 826	3 434 025
Доля	100%	4%	16%	5%	75%

В период с 2001 по 2019 гг. количество автотранспортных средств увеличилось в 3 раза (в 2001 – 1,35 млн., а в 2019 – 4,566 млн. ед.).

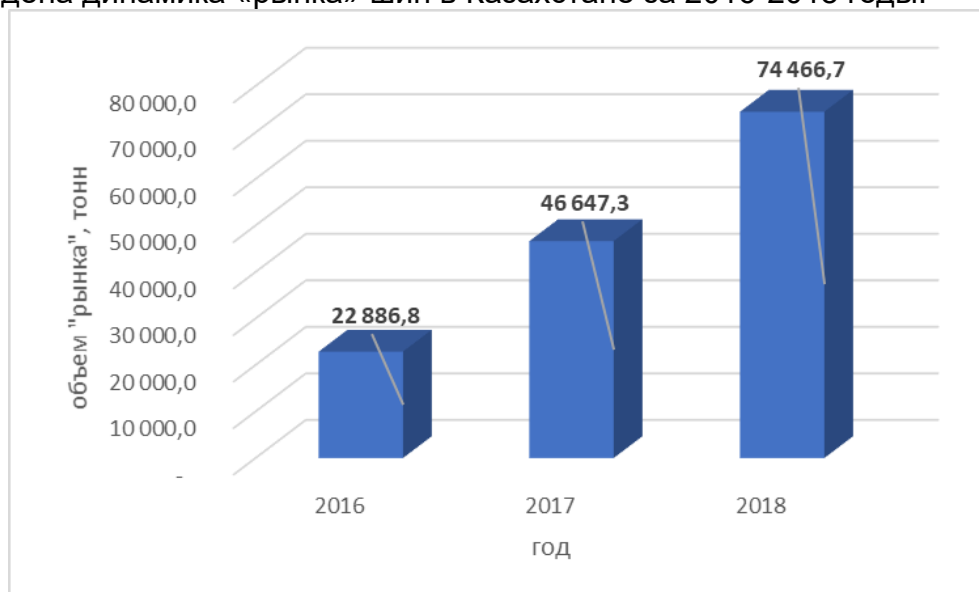
Износ автомобильного парка Республики Казахстан находится на высоком уровне (возраст 75% всех автомобилей старше 10 лет).

Автомобили с большим сроком эксплуатации представляют собой реальную экологическую опасность, в совокупности оказывают существенное негативное влияние на окружающую среду за счет более высоких показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образования отходов при ремонте и техническом обслуживании, при утрате потребительских свойств.

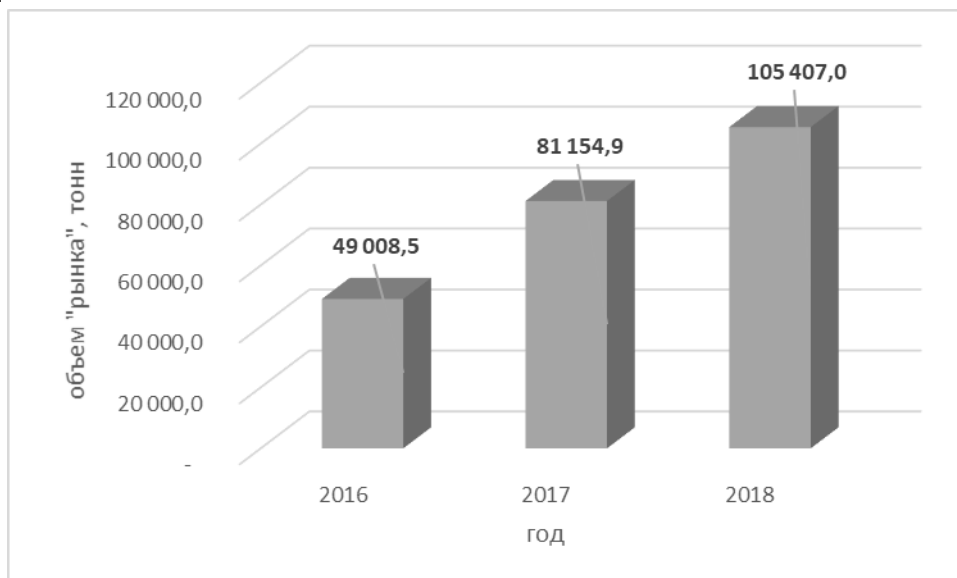
Жизненный цикл автомобиля зачастую не носит завершенной формы: выводимые из эксплуатации автомашины разбирают в автосервисах, пригодные к дальнейшей эксплуатации узлы и компоненты реализуются на авторынках, а остальное, в том числе части кузова, размещаются на полигонах ТБО или в несанкционированных местах.

Оценка ситуации в отношении продукции (товаров), используемых при эксплуатации транспортных средств (автокомпоненты).

Шины являются продукцией (товаром), не производимым в Республике Казахстан. Таким образом, основу «рынка» шин в стране составляют импортируемые объемы. Ниже приведена динамика «рынка» шин в Казахстане за 2016-2018 годы:

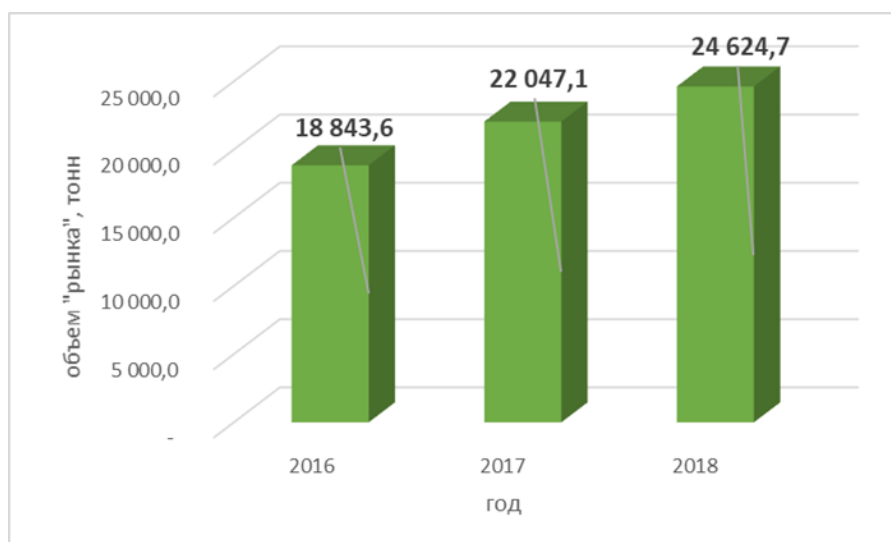


Масла в Республике Казахстан производятся т.н. методом «блендинга», т.е. путем добавления к импортируемым базовым маслам присадок и иных вспомогательных компонентов для доведения их параметров до необходимых показателей. Таким образом, при рассмотрении «рынка» масел в стране учитываются и производимые, и импортируемые объемы (при этом импортируемые объемы базовых масел для «блендинга» не учитываются). Ниже приведена динамика «рынка» масел в Казахстане за 2016-2018 годы:

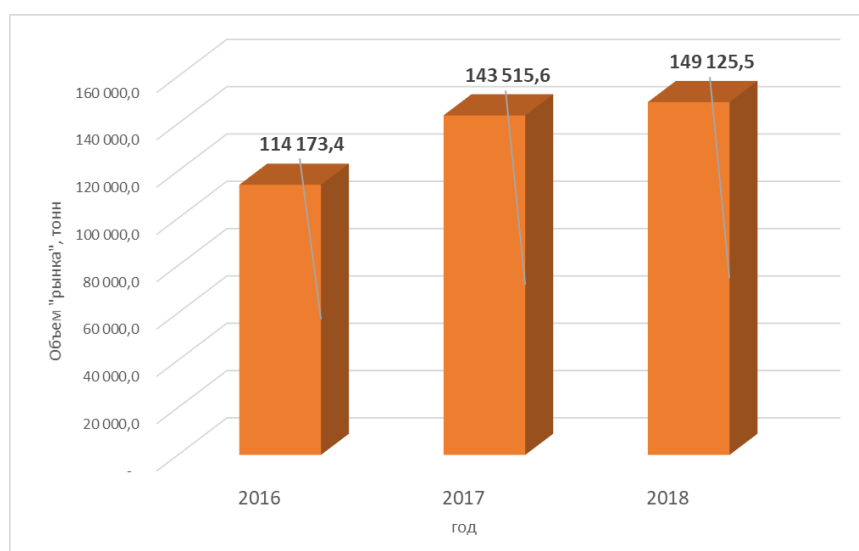


Также наличие собственного производства в Республике Казахстан отмечается для аккумуляторных батарей. Соответственно, в объем «рынка» по данным группам продукции включены как импортируемые, так и производимые объемы. Можно отметить, что по аккумуляторным батареям объемы производства в валовом выражении даже превалируют над объемами импорта.

Ниже приведена динамика «рынка» аккумуляторных батарей в Казахстане за 2016-2018 годы:



Наличие собственного производства в Республике Казахстан отмечается для ряда видов электронного и электрического оборудования. Соответственно, в объем «рынка» по данным группам продукции включены как импортируемые, так и производимые объемы. Ниже приведена динамика «рынка» ЭЭО в Казахстане за 2016-2018 годы:



За три года реализации РОП (2016-2019 гг.) Оператором создана логистическая цепь по сбору, транспортировке, переработки и утилизации отходов путем финансирования указанных работ на сумму более 40,2 млрд.тенге. Переработано и утилизировано более 350 000 тонн отходов автокомпонентов и упаковки, выкуплено у населения на утилизацию 123,7 тыс. автомобилей. При финансовой поддержке Оператора, в 10 регионах и городе Нур-Султан установлено 12 520 контейнера для раздельного сбора, в 8 регионах - 182 приемных пунктов, приобретено 29 единиц специализированных автомобилей, 2 321 контейнеров для ртутьсодержащих ламп и химических источников питания. Произведено более 247 701 тонн продукции из переработанных отходов. Создана с нуля уникальная отрасль - авторециклинг. В 2017 году в Карагандинской области был запущен единственный в Центрально-Азиатском регионе завод по утилизации вышедших из эксплуатации автотранспортных средств полного цикла мощностью 50 000 ВЭТС в год, стоимостью 3,4 млрд. тенге.

В 2018 году Организацией экономического сотрудничества и развития проводилась оценка и анализ системы РОП в Казахстане. Один из основных выводов экспертов ОЭСР:

«Республика Казахстан приняла разумный общий подход, наделяя правами и возможностями единственную Организацию по РОП, утвержденную Правительством РК и находящуюся под руководством Министерства энергетики РК, для взимания платы от производителей и финансирования различных программ по развитию системы сбора и утилизации отходов по всей стране».

Вместе с тем требуются применение дальнейших системных мер в сфере управления отходами производства и потребления.

Таблица 4. SWOT-анализ

Оператор РОП	
Сильные стороны	Слабые стороны
Статус Единого оператора РОП	Отсутствие полной информации о плательщиках утилизационного сбора и объемах производства
Наличие государственной поддержки	
Функционирование в нерегулируемом секторе	Неполная интеграция ИТ-технологий и бизнес-процессов
Охват рынка	Недостаточные возможности мониторинга исполнения обязательств контрагентами, получающими компенсационные выплаты

	<p>Оператора</p> <p>Отсутствие нормативных показателей по утилизации отходов и в получении продукции из вторсырья</p> <p>Разрозненность либо отсутствие информации об имеющихся полигонах и количестве соответствующих экологическим стандартам, информации о количестве образования отходов и уровне переработки в разрезе регионов</p>
Возможности	Угрозы
<p>Возможность софинансирования и использование передовых технологий при строительстве объектов переработки и утилизации отходов</p> <p>Возможность привлечения инвесторов</p> <p>Возможности привлечения большего количества предприятий по переработке и утилизации отходов</p> <p>Эффективное взаимодействие государства и бизнеса</p>	<p>Неразвитость отрасли</p> <p>Несоразмерность утилизационных ставок</p> <p>Отмена утилизационного сбора</p> <p>Последствия недостатка финансирования инвестиционных проектов</p> <p>Последствия некачественного исполнения обязательств контрагентами</p> <p>Недостаточный уровень производительности труда</p> <p>Недостаточное либо излишнее регулирование НПА</p> <p>Снижение репутации по причине отрицательной гласности о деятельности ТОО «Оператор РОП»</p> <p>Низкий уровень экологического сознания и культуры среди населения, в части отдельного сбора ТБО</p> <p>Отсутствие механизма привлечения инвестиций (если действующие тарифы с учетом всех операций в системе обращения с отходами не будут пересмотрены)</p>

III. Приоритетные направления развития сферы/отрасли

Общепризнанным лучшим мировым опытом построения эффективной системы реализации РОП является опыт Германии. Система РОП в Германии введена в 1991 году и предусматривает обязательное участие товаропроизводителей и производителей упаковки в некоммерческих организациях (recovery organizations) – «дуальные системы»,

которые несут ответственность за достижение устанавливаемых законом показателей утилизации, которые регулярно пересматриваются и повышаются. Товаропроизводители и производители упаковки регистрируют свой товар/упаковку в электронных системах, что позволяет маркировать товары, обязанность по утилизации которых возложена на их производителя. Маркировка представляет собой финансовый знак, который означает, что в стоимость товара включены затраты на сбор и утилизацию товара после утраты им потребительских свойств.

Учитывая высокую эффективность созданной системы, он стал применяться и в других странах, а в настоящее время его использование является обязательным для всех стран Европейского союза. В рамках механизма расширенной ответственности производителей создана система, в которой потребители в рамках коммунального тарифа оплачивают только обращение со смешанными и пищевыми отходами, а сбор и утилизацию пластика, стекла и бумаги оплачивают производители потребительских товаров и упаковки. Помимо этого, производители упаковки стимулируются к использованию при производстве упаковки вторичных ресурсов и к созданию упаковки, которая легче поддается переработке. В результате применения этой системы в Германии стоимость удалось вовлечь во вторичный оборот более 80% используемого для упаковки стекла, алюминия и бумаги, более 50% пластиковых отходов упаковки. Эти цели были достигнуты за счет внедрения отдельного сбора отходов и создания современной индустрии по утилизации отходов.

Настоящая Стратегия является одним из элементов, направленных на достижение целевых показателей «зеленой экономики», которые основываются на таких базовых принципах, как:

устойчивое обращение с отходами – обеспечение должного контроля над всеми операциями, производимыми с отходами, способствующее снижению вреда на окружающую среду, связанный с захоронением отходов;

«загрязнитель платит» – лицо, образующее отходы, должно нести расходы по обращению с отходами для обеспечения приемлемого состояния окружающей среды;

иерархия технологий обращения и переработки отходов;

внедрение наилучших доступных и эффективных технологий.

В свою очередь приоритетными направлениями развития являются:

1) Создание единой системы управления ТБО в Казахстане;

2) Улучшение состояния окружающей среды путем решения экологических проблем;

3) Совершенствование системы обращения с отходами продукции (товаров) и твердыми бытовыми отходами (ТБО);

4) Участие в обеспечении финансовой устойчивости системы обращения с ТБО, определение законодательных и экономических условий для привлечения инвестиций;

5) Стимулирование производства в Республике Казахстан экологически чистых автомобильных транспортных средств (соответствующих экологическому классу 4 и выше; с электродвигателями);

6) Развитие системы экологического образования, просвещения и воспитания по вопросам обращения с отходами;

7) Участие в реализации международных и национальных проектов в области экологии, охраны окружающей среды и «зеленой» экономики.

IV. Стратегические направления деятельности, цели, ключевые показатели деятельности и ожидаемые результаты (приложение 1)

По итогам проведенного анализа для эффективного достижения стратегических целей и целевого видения ТОО «Оператор РОП» определены основные стратегические ориентиры развития:

1 Создание устойчивой системы управления отходами

2 Формирование эффективной системы взаимодействия с населением в целях внедрения раздельного сбора и повторного использования вторичных ресурсов, сокращения объемов образования отходов.

Для каждого стратегического направления в рамках поставленной цели сформулированы стратегические задачи, реализация которых позволит осуществить стратегические намерения ТОО «Оператор РОП».

Стратегическое направление 1 Создание устойчивой системы управления отходами

Стратегическая задача 1.1: Организация доступной, комплексной и эффективной системы по обращению с отходами и использованию вторичных ресурсов

В рамках данного направления ТОО «Оператор РОП» продолжит осуществление деятельности, предусмотренной статьей 285-2 ЭК РК:

1) компенсацию физическим и юридическим лицам расходов по раздельному сбору и переработке отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки (за исключением отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров) и ее (их) упаковки, полученных из отходов производства и (или) переданных юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, у которых данные отходы образовались в результате производственной деятельности) при условии передачи указанных отходов для обезвреживания и (или) утилизации на территории Республики Казахстан;

2) организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки;

3) организационно-техническое и информационное обеспечение системы сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, финансирование рекламной деятельности, образовательных, маркетинговых исследований в сфере обращения с отходами и вторичными ресурсами;

4) финансирование экспериментальных, опытных, проектных, научно-исследовательских работ в сфере сбора, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов;

5) внедрение новых технологий сбора и использования отходов в качестве вторичного сырья, строительство заводов (производств) по сортировке и (или) использованию твердых бытовых отходов и вторичных ресурсов, совершенствование материально-технической базы организаций, осуществляющих сбор и (или) использование вторичных ресурсов, сбор, сортировку и (или) использование твердых бытовых отходов, создание и развитие сети электрозаправочных станций.

Схема реализации механизма РОП:



Главной целью реализации настоящей Стратегии и деятельности Оператора является создание целостной системы комплексного управления отходами, направленной на минимизацию влияния отходов на окружающую среду, а также вовлечение отходов в оборот в качестве вторичного сырья и источника энергии. С этой целью будут продолжены работы по выплатам компенсации предприятиям, сборщикам и переработчикам отходов, на которые распространяются РОП, за организацию работ по сбору, транспортировке, переработке и утилизации отходов.

Для достижения целевых показателей Оператором РОП будут осуществляться работы по организации сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП, и ее (их) упаковки. С 1 августа 2016 года Оператор РОП начал выплату субсидий казахстанским предприятиям, занимающимся сбором, транспортировкой и переработкой, утилизацией изношенных автомобильных шин. И уже с декабря 2016 года – в отношении отработанных масел и аккумуляторов. За сбор и переработку отходов автокомпонентов специализированным организациям выплачиваются субсидии, размер которых зависит от собранного и переработанного объема отходов. Данные меры направлены на поддержку, стимулирование бизнеса в создании новых мощностей и дальнейшее развитие перерабатывающей отрасли в Казахстане.

В продолжении выполняемых работ Оператором будут предусмотрены меры по:

- развитию системы раздельного сбора отходов, путем создания новых пунктов сбора вторичного сырья и других видов отходов («хабы»), внедрения специализированных контейнеров для раздельного сбора отходов упаковки в населенных пунктах (включая места общего пользования, контейнерные площадки);

- совершенствованию системы вывоза отходов упаковки путем материально-технического дооснащения действующих и вновь создаваемых специализированных организаций техникой и оборудованием, включая специализированные автомобили (мусоровозы);

- внедрению линий сортировки отходов, а также сортировочно-перегрузочных станций для отходов;

- стимулированию внедрения объектов (предприятий) по энергетической утилизации (сжиганию) отходов с применением механизмов финансового стимулирования данной утилизации («компенсационные» выплаты Оператора);
- дальнейшему применению (при необходимости – развитию) механизмов финансового стимулирования сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов упаковки, в том числе из состава ТБО («компенсационные» выплаты Оператора);
- внедрение депозитной (залоговой) системы обращения тары и упаковки;
- создание следующих объектов (предприятий) по переработке и (или) утилизации:
 - отходов пластмасс (полиэтилен, полипропилен), отходов, электронного и электрического оборудования (ЭЭО), элементы питания (батарейки) и др.
 - создание дополнительного объекта (предприятия) по переработке и (или) утилизации отходов в случае недостаточности действующих мощностей.

При этом, предусматривается по самокупаемым видам отходов, таких как аккумуляторные батареи, по которым Оператор РОП выплачивал субсидии, отказаться от дальнейших выплат за организацию сбора и утилизации.

Для организации сбора, транспортировки, переработки, утилизации, обезвреживания вышедших из эксплуатации транспортных средств (ВЭТС) Оператором осуществляется выплата компенсации путем перечисления денежных средств на расчетный счет владельца ВЭТС либо выдача скидочных сертификатов согласно Инвестиционной политики Оператора.

Собираемые ВЭТС перерабатываются и утилизируются на предприятии полного цикла в г. Караганда (ТОО «Recycling company»).

Для достижения целевых показателей в части утилизации ВЭТС будут приняты меры по:

- 1) обеспечению эффективной инфраструктуры для эксплуатации экологически чистых транспортных средств (электромобилей);
- 2) организации эффективной системы сбора ВЭТС для обеспечения ее дальнейшей переработки и утилизации за счет внедрения механизмов стимулирования сдачи ВЭТС населением;
- 3) увеличение мощности действующего объекта (предприятия) по переработке и (или) создание дополнительного объекта в случае превышения объемов сбора ВЭТС по отношению к действующим мощностям.

Определение городов и регионов для реализации Стратегии будет осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с местными исполнительными органами и Оператором в Инвестиционной политике Оператора.

Вместе с тем, на сегодня имеются ряд проблем, не позволяющих в полной мере осуществлять Оператором возложенных на него функций по сбору платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью перечисления производителями (импортерами) платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов. Так, исчисление размера утилизационных сборов производится на основании данных, предоставляемых органами государственных доходов Республики Казахстан Оператору через уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

Помимо нерегулярного поступления информации об импортерах, существует проблема отсутствия в них данных, необходимых для правильного исчисления и взыскания утилизационных сборов. В частности:

- 1) отсутствуют данные о ввезенных автомобилях, предусмотренные пунктом 35 Правил реализации РОП;

2) отсутствуют данные о производителях продукции (товаров), на которую (которые) распространяются РОП;

3) отсутствуют фактические и юридические адреса импортеров, осуществляющих ввоз продукции (товаров) на территорию РК, на которую (которые) распространяются РОП, из стран членов ЕАЭС;

4) отсутствуют предусмотренные пунктом 35 Правил реализации РОП контактные данные импортеров, ввозивших на территорию РК продукцию (товары), на которую (которые) распространяются РОП, как для третьих стран, так и для стран-членов ЕАЭС;

5) полностью отсутствуют и/или предоставляются неполные сведения о единицах измерения товаров (продукции) от импортеров, осуществляющих ввоз на территорию Республики Казахстан продукцию (товары), на которую (которые) распространяются РОП, из стран членов ЕАЭС.

Также, в соответствии со ст. ст.285-1 ЭК РК, РОП распространяется на производителей и импортеров продукции, предусмотренной в Перечне продукции, на которую распространяются РОП, утвержденный приказом и.о. Министра энергетики РК от 4 декабря 2015 г. № 695.

Вместе с тем законодательством не установлен формат передаваемых сведений, ответственность за непредставление производителями информации, отсутствуют необходимые полномочия государственных органов на осуществление мониторинга и контроля данного требования.

Проблема в части транспортных средств

В соответствии с п.20 Правил реализации РОП, утвержденных Постановлением Правительства РК от 27.01.16г. № 28 утилизационный платеж вносится импортерами до первичной регистрации автотранспортного средства. Однако, имеются факты истребования органами дорожного движения внесения утилизационного платежа не от импортеров, а от собственников транспортных средств, приобретших у импортеров уже после их ввоза. Указанное свидетельствует о несоблюдении требований законодательства, согласно которому документ, подтверждающий исполнение РОП, предоставляется при первичной регистрации транспортного средства. Кроме того, при приеме на утилизацию ВЭТС Оператор должен убедиться, что ВЭТС снят с учета в соответствии с требованиями законодательства, для чего требуются соответствующая справка от органов дорожного движения. Вместе с тем, на практике выявлены факты подделывания указанных справок со стороны лиц, сдающих ВЭТС на утилизацию.

Касательно регистрация самоходной сельскохозяйственной техники, также могут возникнуть проблемы с администрированием указанной техники, в связи с тем, что указанные сведения аккумулируются в книгах регистрации машин местных исполнительных органов и в информационной системе "Единая автоматизированная система управления отраслями агропромышленного комплекса "e-Agriculture" МСХ РК.

Решением вышеуказанных проблем станет принятие комплекс мер по интеграции с информационными системами уполномоченных государственных органов, которая позволит оперативно, исключив человеческий фактор, «подтягивать» необходимые данные. В этой связи, в Стратегии предусмотрены соответствующие целевые показатели по обеспечению интеграции с органами налоговой, дорожной службами, с информационными системами министерств национальной экономики (в части получения статистических данных по производителям), индустрии и инфраструктурного развития, экологии, геологии и природных ресурсов.

Для эффективного выполнения Оператором РОП возложенных на него функций, а также с целью достижения наилучших результатов планируется реализовать следующий комплекс мероприятий:

внедрение раздельного сбора ТБО в городах РК;

совершенствование системы вывоза отходов упаковки путем материально-технического дооснащения действующих и вновь создаваемых специализированных организаций техникой и оборудованием, включая специализированные автомобили (мусоровозы);

- внедрение линий сортировки отходов, а также сортировочно-перегрузочных станций для отходов;

- строительство кластера по утилизации вышедших из эксплуатации сельскохозяйственной техники, отходов автокомпонентов с производством конечной продукции в г.Костанай;

- строительство объекта по переработке утилизации отходов ЭЭО;

- строительство объекта по переработки и утилизации отходов пластмасс;

- строительство завода по переработке и утилизации автомобильных шин в г.Алматы;

- интеграция информационных систем Оператора с Электронным правительством (ИС КАП МВД РК, КГД МФ РК, МНЭ РК, МЭГПР РК, МСХ РК);

- поддержка и развития сети ЭЗС (программное обеспечение);

Ожидаемые результаты - 2024 год:

доля собранных, переработанных и утилизированных отходов от общего количества произведенной (импортированной) продукции (товаров):

отработанные масла - 45 %

использованные шины - 60 %

отходы электрического и электронного оборудования – 20%

отходы упаковки – 40%

иные показатели:

количество принятых и утилизированных ВЭТС – 50 000 штук

доля произведенной продукции из отходов, направленных на утилизацию контрагентами Оператора - 70 %

количество предприятий, привлеченных Оператором для обеспечения сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, утилизация отходов – 65 штук;

Стратегическая задача 1.2. Создание условий для перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике»

Учитывая, что на сегодняшний день у более 80% существующих свалок и полигонов отсутствуют разрешительные документы, они не приспособлены для отдельного размещения и хранения отходов, и не соответствуют экологическим, санитарным требованиям и нормам требуется проведение серьезного реформирования данной отрасли. Комплексным и системным решением указанных проблем стало бы создание единого Оператора по управлению ТБО.

Целью единого Оператора по управлению ТБО прежде всего, будет создание эффективной системы управления отходами, которая обеспечит минимизацию накопленного экологического ущерба, снижение загрязнения окружающей среды, сокращение объемов ТБО, отправляемых на захоронение и, следовательно, увеличение объемов производства вторичного сырья и вовлечение его в повторный хозяйственный оборот.

Концентрация всех этапов в одних руках позволит:

- предотвратить вредное действие отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- контролировать переработку отходов, путем приведения полигонов в нормативное состояние для захоронения отходов,

- проводить экспертизу полигонов;

- разработать проекты нормативных актов по утилизации отходов;

- разрабатывать программы государственной поддержки проектов и

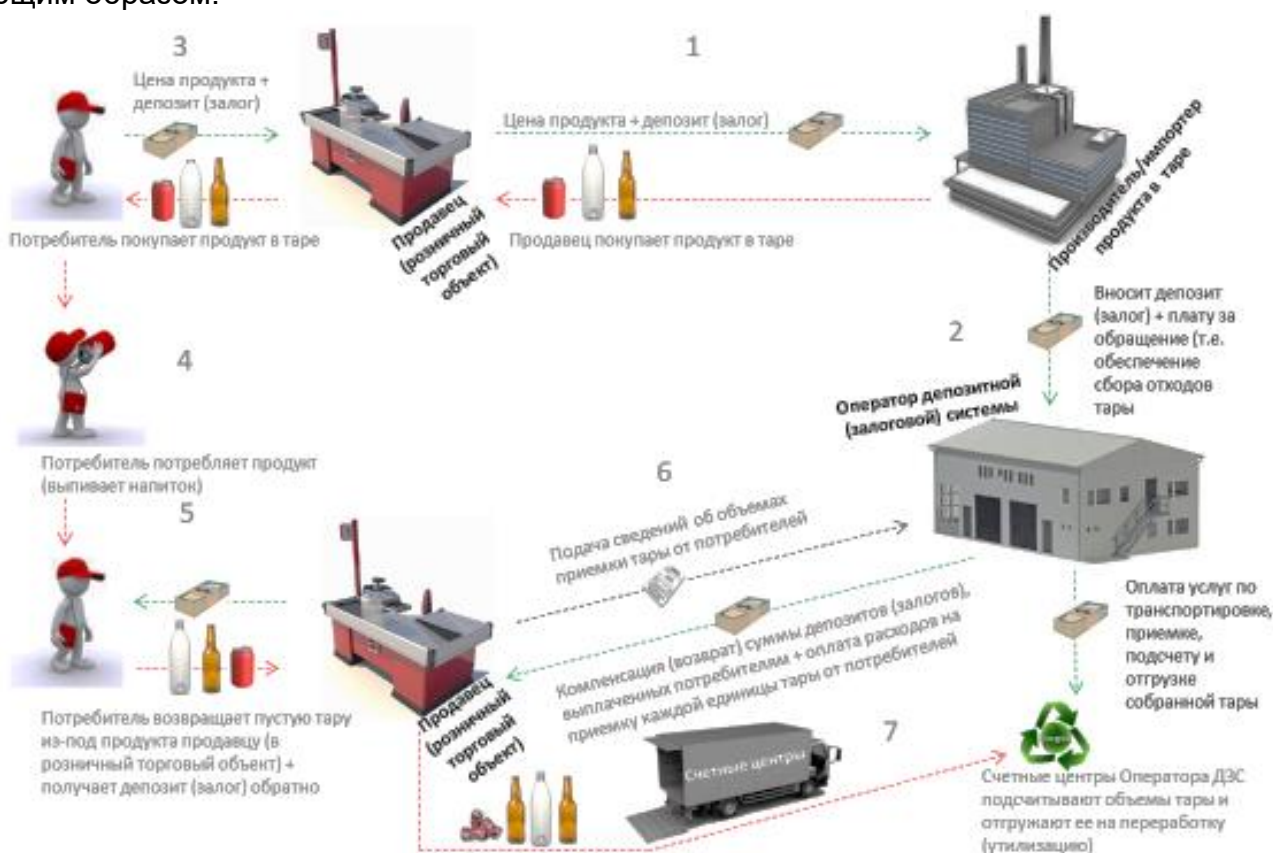
контролировать их финансирование,

- заключать соглашения с международными организациями;
- привлекать инвесторов для реализации проектов по переработке отходов, что повлекло бы за собой положительные изменения.

Единый Оператор будет участвовать в создании конструктивных механизмов управления в сфере обращения с ТБО, развитии инфраструктуры экологически безопасного сбора, транспортирования, обработки, утилизации и размещения ТБО, формировании экологической культуры населения в сфере обращения с отходами, внедрении системы раздельного сбора на территории всей республики.

Внедрение залоговой стоимости упаковки (депозитная система) является одним из элементов «циркулярной экономики», примером замкнутых оборотных систем, рециклинга и повторного использования упаковки.

Общую схему функционирования депозитной системы можно изобразить следующим образом:



Ключевым аспектом депозитной системы является то, что покупатель продукции (напитка) в таре вносит вместе с ценой самой продукции депозит (залог). Покупатель имеет право вернуть внесенный ранее депозит при возвращении назад пустой тары из-под продукции. Наиболее эффективные депозитные системы предполагают возврат тары в местах реализации соответствующей продукции в таре. Благодаря такому подходу для покупателей формируется система финансовой заинтересованности в том, чтобы вернуть назад пустую тару.

Депозитная система включает, но не ограничивается, следующих основных участников:

- производители/импортеры продукции (напитков) в таре;
- розничные продавцы продукции (напитков);
- потребители (в первую очередь, физические лица) продукции (напитков);
- оператор (администратор) системы;

- логистические компании, задействованные в транспортировке тары из-под продукции (напитков);
- счетные центры, осуществляющие подсчет, сортировку и отгрузку на переработку собранной от потребителей тары;
- переработчики (утилизаторы) тары.

В том числе, благодаря финансовой заинтересованности населения депозитные (залоговые) системы зарекомендовали себя как крайне эффективные системы обеспечения сбора и переработки отходов депозитной тары, вносящей значительный вклад в общий уровень переработки ТБО. На текущий момент в мире внедрено более 35 таких систем, в первую очередь, в высокоразвитых странах.

Еще одним стратегическим направлением является стимулирование внедрения объектов (предприятий) по энергетической утилизации (сжиганию) отходов с применением механизмов финансового стимулирования данной утилизации («компенсационные» выплаты Оператора).

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к зеленой экономике, одной из приоритетных задач является создание целостной системы комплексного управления отходами, которая направлена на развитие инфраструктуры по сбору, транспортировке, переработке, утилизации, обезвреживанию отходов продукции, вовлечение отходов в оборот в качестве вторичного сырья и источника энергии, а также внедрение и расширение переработки твердых бытовых отходов с учетом применения наилучших доступных технологий с целью минимизации влияния отходов на окружающую среду.

В 2019 году в рамках Проектного офиса при Правительстве Республики Казахстан Министерство экологии, геологии и природных ресурсов презентовало новый подход управления отходами в Казахстане – сжигание отходов с выработкой электрической энергии (Waste to Energy). В результате сжигания (энергетической утилизации) доля не сжигаемого остатка (шлак, зола) составляет 10-20%. В зависимости от развитости технологий данный остаток подлежит применению в отраслях хозяйства (например, дорожном строительстве) либо захоронению на полигонах. Данный подход обращения с отходами, являющийся актуальным и широко применяемым развитыми странами, был одобрен Премьер-Министром Республики Казахстан.

С этой целью Оператором будут проведены работы по международному анализу технологий по Waste to Energy, а также проведены мероприятия по привлечению инвесторов.

Мировой опыт показывает, что основой успешного решения экологических проблем и предотвращения экологических катастроф является экологизация социально-экономической системы любого государства.

Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства поставила четкие ориентиры на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленый» путь развития. Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Одной из острой экологической проблемой является размещение ПХД-содержащихся отходов на берегу озера Балхаш: на территории Актогайского района Карагандинской области в 300 м от озера Балхаш расположена бывшая Радиолокационная станция (РЛС) «Дарьял-У». В 2014 г. по решению суда признаны бесхозными и переданы в республиканскую собственность 183 контейнера с 5946 конденсаторами и 3 контейнера с полихлордифенил(ПХД)-содержащими отходами, размещенные на данной РЛС. По итогам исследований, в 7 из 7 отобранных проб воды (100%), вдоль береговой линии озера Балхаш (в районе расположения складов «Дарьял-

У»), выявлены ПХД (в рыбохозяйственных водоемах наличие ПХД(Б) не допускается). В 5 пробах напольного покрытия выявлено превышение допустимого количества ПХД до 95 000 раз (5 767 мг/кг при допустимом количестве 0,06 мг/кг). В 2020 году по информации МВД будет прекращается охрана объекта «Дарьял-У», что может привести к разграблению местными жителями конденсаторов, загрязненных ПХД, на металлом и загрязнению озера Балхаш ПХД-содержащим маслом, слитым с конденсаторов.

Склады находятся в аварийном состоянии и подтапливаются талыми и грунтовыми водами, их обрушение повлечет попадание 303 тонн ПХД-содержащих отходов в озеро Балхаш, что приведет к экологической катастрофе.

Принимая во внимание чрезвычайную опасность ПХД-содержащих отходов, близость данных опасных отходов к озеру Балхаш, а также аварийное состояние складов и отсутствие охраны объекта с 2020 г., Стратегией развития деятельности Оператора предусмотрен целевой показатель по организации проведения работ по переупаковке, транспортировке с объекта «Дарьял-У» и временное хранение ПХД-содержащих отходов на территории промышленной площадки предприятия для дальнейшей утилизации на специализированном оборудовании.

Таким образом, в рамках установленных Экологическим кодексом полномочий уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по определению иного вида деятельности, на которое Оператор РОП может направлять средства утилизационного платежа в рамках решения определенных исторических экологических проблем страны, в настоящую Стратегию заложены по одному мероприятию в год.

Ожидаемые результаты - 2022 год:

создание единого Оператора по управлению ТБО;

внедрение депозитно-залоговой системы (ДЗС) упаковки;

софинансирование создания 6 заводов по утилизации ТБО в рамках концепции "Waste-to-energy" (месторасположение будущих заводов будет определено совместно с МЭГПР);

переупаковка, транспортировка с объекта «Дарьял-У» и временное хранение ПХД-содержащих отходов;

Ожидаемые результаты - 2024 год:

доля отходов, используемых для производства тепловой и электрической энергии, к их образованию – 30 %

доля сбора и переработки тары, включенную в ДВС – 60 %.

Стратегическое направление 2 Формирование эффективной системы взаимодействия с населением в целях внедрения отдельного сбора и повторного использования вторичных ресурсов, сокращения объемов образования отходов

Цель: Информационное обеспечение деятельности по организации сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов

Повышение осознанности населения в обращении с отходами – основа экологического благополучия. Сбор и переработка отходов являются одной из важнейших экономических проблем любой страны. Информирование широкой общественности играет одну из основных ролей в управлении отходами, ввиду того, что население занимает ключевую позицию в становлении отрасли переработки.

Важную роль в успешном внедрении отдельного сбора ТБО играет экологическое сознание и культура населения. Для этого Министерством энергетики по согласованию с Министерством образования и науки и Министерством информации и общественного развития утвержден План мероприятий по формированию и повышению экологической культуры населения, бережного отношения к окружающей среде, безопасного обращения с отходами (приказ МЭ № 4 от 05.01.2018 г.).

Во всем мире экологическое образование является важным этапом на пути реализации стратегии устойчивого развития и «зеленого роста» экономики страны. Экологическая культура постепенно становится нормой для населения, особенно для молодежи. Однако в малых городах отношение людей к отходам существенно не поменялось. Поэтому важно формировать привычку к отдельному сбору отходов у детей с раннего возраста.

С целью выполнения поставленных задач РОП в рамках образовательного проекта «Утиль от А до Я» школьникам демонстрируются мощности перерабатывающих предприятий, а также пункты по приему вторичного сырья и старых автомобилей. Также проводится информационно-просветительская работа с населением по пропаганде отдельного сбора, мастер-классы в жилых комплексах столицы, организовываются занятия по отдельному сбору ТБО в образовательных учреждениях, специальные экологические мероприятия, пропагандирующие отдельный сбор твердых бытовых отходов. Благодаря образовательному проекту ребятам представилась возможность проследить «путь» твердых бытовых отходов. По завершению экскурсии проводится конкурс среди участников на лучшее сочинение на тему «Я отправляю мусор Впереработку».

Таким образом, РОП проводится комплексная работа, направленная на повышение осознанности, осведомленности граждан различных возрастных категорий по вопросам обращения с отходами, которая будет также продолжена и усилена в рамках указанной Стратегии.

Планируется усиление работы в социальных сетях, привлечение лидеров мнения в целях информирования аудитории и формирования положительного отношения к инициативам в области охраны окружающей среды. Немаловажную роль в работе с широкой аудиторией играет создание социальных роликов для трансляции на телеканалах и интернет-ресурсах. Положительно зарекомендовал себя событийный маркетинг, который подразумевает организацию мероприятий с широким охватом населения (запуск мобильных пунктов вторичного сырья, определение специальных дней по приему вторсырья с мастер-классами по отдельному сбору ТБО и т.д.). Необходимо проработать с заинтересованными компаниями совместные акции, предусматривающие за сдачу вторсырья получение вознаграждения в виде сертификатов, скидок и бесплатных билетов. Также в целях повышения осведомленности населения об отходах, их негативном влиянии и текущей ситуации в сфере обращения с отходами считаем необходимым реализовать мероприятия по размещению креативной наружной рекламы, брендированию упаковки продукции подлежащей переработке, созданию социальных и креативных видеороликов, размещению броской информации о пользе отдельного сбора в общественных местах и контейнерных площадках.

В целях повышения уровня информационно – просветительской работы с населением и стратегическими целевыми группами предлагается усилить взаимодействие с местными исполнительными органами в части организации совместных мероприятий (интеграция в городские мероприятия с акцентом на пропаганду отдельного сбора отходов, размещение специальных демонстрационных площадок по отдельному сбору отходов, применение наружной рекламы, взаимодействие с КСК в целях развития сознательного отношения к обращению с отходами населением.

Реализация данного комплекса мероприятий позволит повысить поддержку среди населения идей переработки и утилизации отходов, а также повысить информированность населения о местах сбора ТБО и продукции, получаемой в результате переработки ТБО.

Система РОП является ключевым политическим инструментом для продвижения циркулярной экономики и поддерживается ОЭСР с начала 1990-х годов. Ее принятие во всем мире (на сегодняшний день существуют более 400 схем РОП) демонстрирует

высокий интерес политиков и преимущества этого подхода (Доклад ОЭСР). Планируется проведение первого международного форума операторов РОП. Форум послужит международной площадкой для открытого диалога с государственными органами, международными организациями, промышленными предприятиями, бизнесом и общественностью по вопросам развития принципа расширенных прав производителей с целью решения по внедрению и использованию наилучших технологий для сбора, сортировки и переработки различных видов отходов, новые стимулы развития отрасли по обращению с отходами.

Согласно статье 285-2 Экологического кодекса РК одним из направлений деятельности РОП является информационное обеспечение системы сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, финансирование рекламной деятельности, образовательных, маркетинговых исследований в сфере обращения с отходами и вторичными ресурсами.

В целях реализации настоящей Стратегии при разработке организационно-технического и информационного обеспечения населения, образовательных ресурсов и учебно-методических комплексов для целевых групп, организации обучающих семинаров-тренингов РОП ставит перед собой задачи:

- акцентировать внимание на формировании ценностных ориентаций, связанных с преодолением потребительской позиции по отношению к природе, на развитие экологической культуры;

- повысить внимание к актуальной для Республики Казахстан проблеме отходов;
- повысить осведомленность граждан об отходах, их негативном влиянии, текущей ситуации в сфере обращения с отходами, о необходимости отдельного сбора отходов;
- повысить поддержку среди населения идей переработки и утилизации отходов, а также обезвреживания опасных компонентов из состава отходов;
- развить сознательное отношение к обращению с отходами населением и организациями;

- информировать население о местах сбора отходов и продукции (товаров) после утраты потребительских свойств, на которую (которые) распространяются РОП.

Ожидаемые результаты - 2024 год:

использование ресурсов СМИ (количество опубликованных материалов о деятельности оператора, результатов проведенных исследований) - 750;

- количество проведенных образовательных, рекламных мероприятий, мотивирующих и пропагандирующих к участию в отдельном сборе отходов - 16;

- уровень осведомленности населения страны информацией в сфере отдельного сбора, переработки и утилизации отходов – 80 %;

- уровень внедрения населением отдельного сбора бытовых отходов – 30 %;

- проведение международной конференция операторов РОП;

- количество специалистов, прошедших образовательную программу Оператора РОП - 1.

V. Ресурсы

Согласно статьи 285-3 ЭК Оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) является юридическим лицом, определенным решением Правительства Республики Казахстан для целей реализации принципа расширенных обязательств производителей (импортеров), относящихся к сбору, транспортировке, переработке, обезвреживанию, использованию и (или) утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки, путем сбора платы за организацию сбора, транспортировки, переработки,

обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов с производителей (импортеров) и управления указанными платежами в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Оператор расширенных обязательств производителей (импортеров) обладает исключительным правом в отношении сбора платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов и должен распоряжаться и управлять указанными платежами в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Согласно статьи 285-4 к полномочиям Оператора относится направление денег, поступивших на его банковский счет в виде платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов, в соответствии с направлениями, предусмотренными статьей 285-2 настоящего Кодекса.

Расходование платы производителей (импортеров) продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей (импортеров), и ее (их) упаковки на цели, предусмотренные настоящей Стратегией будет производиться в соответствии с утвержденной Инвестиционной политикой Оператора.

Планируемые стратегические показатели могут варьировать в зависимости от изменений объемов производства (импорта) соответствующих видов продукции (товаров) (т.к. они основаны на доле сбора и утилизации отходов от объемов производства (импорта) продукции (товаров)), складывающейся ситуации в сфере обращения с отходами, факторов социально-экономического развития, а также от объемов поступления средств в адрес Оператора в виде платы. В случае непоступления/недопоступления средств и влияния иных факторов целевые показатели могут снижаться.

Приложение 1

Стратегические направления развития оператора РОП
Стратегическое направление 1. Создание устойчивой системы управления отходами
Стратегическое направление 2. Формирование эффективной системы взаимодействия с населением в целях внедрения раздельного сбора и повторного использования вторичных ресурсов, сокращения объемов образования отходов
Стратегическая задача 1.1. Организация доступной, комплексной и эффективной системы по обращению с отходами и использованию вторичных ресурсов
Стратегическая задача 1.2. Создание условий для перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике»
Стратегическая задача 2.1. Информационное обеспечение деятельности по организации сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов

№ п/п	Целевой индикатор	Заинтересованные органы	Источник информации	Ед. изм.	Отчетный год	План (факт)	Плановый период				
					2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Стратегическое направление 1. Создание устойчивой системы управления отходами											
Стратегическая задача 1.1. Организация доступной, комплексной и эффективной системы по обращению с отходами и использованию вторичных ресурсов											
доля собранных, переработанных и утилизированных отходов от общего количества произведенной (импортированной) продукции (товаров)											
1	отработанных аккумуляторных батарей	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%	35	40	45				
2	отработанные масла	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%	15	17	30	35	40	40	45
3	использованные шины	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%	35	39	40	40	45	50	60
4	отходы электрического и электронного оборудования*	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%	3	0	0	10	15	20	20
5	отходы упаковки	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%	5	5	10	20	25	30	40
<i>иные показатели:</i>											
6	количество принятых и утилизированных ВЭТС	МЭГПР МИО	Отчетные данные	штук	30 000	35 000	40 000	45 000	50 000	50 000	50 000
7	доля произведенной продукции из отходов направленных на переработку и утилизацию компаниями, привлекаемыми Оператором РОП для оказания услуг по переработке и утилизации	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%	45	60	60	65	70	70	70
8	количество предприятий, привлеченных Оператором для обеспечения сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, утилизация отходов	МЭГПР МИО	Отчетные данные	шт.	40	40	45	50	55	60	65
9	строительство кластера по утилизации вышедших из эксплуатации и сельскохозяйственной техники, отходов автокомпонентов с производством конечной продукции в г.Костанай	МЭГПР МИО	Отчетные данные					X	X		
10	строительство объекта по переработке утилизации отходов ЭЭО	МЭГПР МИО	Отчетные данные						X	X	
11	строительство объекта по переработке и утилизации отходов пластмасс	МЭГПР МИО	Отчетные данные						X	X	
12	строительство завода по переработке и утилизации автомобильных шин в г.Алматы	МЭГПР МИО	Отчетные данные						X	X	
13	интеграция информационных систем Оператора с Электронным	МЭГПР МИОП	Отчетные данные								

№ п/п	Целевой индикатор	Заинтересованные органы	Источник информации	Ед. изм.	Отчетный год	План (факт)	Плановый период				
					2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	правительством в части ИС КАП МВД РК	МВД					X				
14	интеграция информационных систем Оператора с Электронным правительством в части ИС КГД МФ РК и МЭГПР РК	МЭГПР МИОР МФ	Отчетные данные					X			
15	интеграция информационных систем Оператора с Электронным правительством в части ИС МСХ РК	МЭГПР МИОР МСХ	Отчетные данные					X			
16	поддержка и развития сети ЭЭС (программное обеспечение)	МЭГПР МИО	Отчетные данные				X	X	X	X	X
Стратегическая задача 1.2. Создание условий для перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике»											
17	создание единого Оператора по управлению ТБО	МЭГПР МИО	Отчетные данные						X*		
18	внедрение депозитно-залоговой системы (ДЗС) упаковки	МЭГПР МИО	Отчетные данные				X*	X*	X		
19	софинансирование создания 6 заводов по утилизации ТБО в рамках концепции "Waste-to-energy" (месторасположение будущих заводов будет определено совместно с МЭГПР)	МЭГПР МИО МИИР МНЭ	Отчетные данные				X*	X*	X		
20	доля отходов, используемых для производства тепловой и электрической энергии, к их образованию	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%						20	30
21	доля сбора и переработки тары, включенную в ДВС	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%						40	60
22	финансирование работ переупаковке, транспортировке с объекта «Дарьял-У» и временное хранение ПХД-содержащих отходов	МЭГПР МИО	Отчетные данные				X				
23	софинансирование работ в рамках иной деятельности по решению уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды	МЭГПР МИО	Отчетные данные	Ед.				1	1	1	1
Стратегическое направление 2. Формирование эффективной системы взаимодействия с населением в целях внедрения раздельного сбора и повторного использования вторичных ресурсов, сокращения объемов образования отходов											
Стратегическая задача 2.1. Информационное обеспечение деятельности по организации сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов											
24	использование ресурсов СМИ (количество опубликованных материалов о деятельности оператора, результатов проведенных исследований)	МЭГПР МИОР	Отчетные данные	Ед.	472	490	550	600	650	700	750
25	количество проведенных образовательных, рекламных мероприятий, мотивирующих и пропагандирующих к участию в раздельном сборе отходов	МЭГПР МИОР	Отчетные данные	Ед.	4	8	10	12	13	14	16

№ п/п	Целевой индикатор	Заинтересованные органы	Источник информации	Ед. изм.	Отчетный год	План (факт)	Плановый период				
					2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
26	уровень осведомленности населения страны информацией в сфере раздельного сбора, переработки и утилизации отходов	МЭГПР МИО МИОР	Отчетные данные	%				50	60	70	80
27	уровень внедрения населением раздельного сбора бытовых отходов	МЭГПР МИО	Отчетные данные	%				15	20	25	30
28	Международная конференция операторов РОП	МЭГПР МИОР МИИР	Отчетные данные	Ед.				*			
29	Количество специалистов прошедших образовательную программу Оператора РОП	МЭГПР МОН	Отчетные данные	Ед.					1	1	1

*при условии введения утилизационного сбора

*в случае наличия соответствующих законодательных поправок